В диссертационный совет Д 220.067.01 при ФГБУ ВО
«Уральский государственный аграрный университет»

ОТЗЫВ

официального оппонента, доктора экономических наук, профессора Кибирова Алихана Яковлевича на диссертацию Шараповой Натальи Владимировны на тему «Организационно-экономический механизм поддержки сельхозтоваропроизводителей в системе государственного регулирования отрасли», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 –Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами –АПК и сельское хозяйство)

Актуальность темы исследования. Обоснование теоретических положений и разработка практических предложений и рекомендаций по совершенствованию организационно-экономического механизма поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей являются актуальной проблемой с научной точки зрения, а в связи с необходимостью активизации процесса импортозамещения агропродовольствия и выработки эффективных мер регулирования аграрного и агропромышленного производства приобретают важное народнохозяйственное и социально-экономическое значение. Актуализируется исследуемая тема диссертации еще и тем, что производство важнейших видов сельхозпродукции, сырья и продовольствия(молоко и молочные продукты, овощи, плоды и др.) пока не достигло уровня количественных параметров, предусмотренных Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 30.01.2010 г.№ 120. Одновременно с этим идет процесс затоваривания агропродовольственного рынка нашей страны такими видами сельскохозяйственной продукции, какзерно, мясо свиней и птицы, маслосемена подсолнечника, что требует развития экспорта продукции агропромышленного комплекса, а для этого необходим научно

обоснованный подход к разработке более действенного организационно-экономического механизма поддержки отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей различных форм собственности и хозяйствования.

Эти и другие нерешенные проблемы государственного регулирования и господдержки сельскохозяйственного и агропромышленного производства определили актуальность темы и обусловили цель исследования соискателя Н.В. Шараповой

Степень обоснованности и достоверности выводов и предложений, сформулированных в диссертации,обеспечена:

- системным подходом соискателя к изучению и обобщению сложных вопросов, связанных с научным обоснованием теоретических положений и разработкой практических предложений и рекомендаций по совершенствованию организационно-экономического механизма государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, базирующегося на трех его подсистемах: реальный аграрный сектор (сфера материального производства); регулирование спроса и предложения агропродовольственного рынка; развитие сельских территорий;

- всесторонним изучением достаточного количества научных работ отечественных и зарубежных авторов, исследующих вопросы теории и практики регулирования аграрного и агропромышленного производства, стимулирования сельскохозяйственных товаропроизводителей в условиях глобализации и интеграционных процессов в агропродовольственном секторе; критическим осмыслением различных методик оценки эффективности государственного регулирования аграрного сектора экономики и выявлением базовых элементов механизма государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- использованием общепризнанных в аграрно-экономической науке методов исследования, включающих абстрактно-логический, монографический, экономико-статистические, метод дедукции и индукции, анализа и синтеза, метод статистических группировок, экспертный опрос и анкетирование и другие, с помощью которых были раскрыты и представлены различные аспекты исследуемой проблемы;

- широким охватом информационно-эмпирической базы, представленной данными федеральных и территориальных органов государственной статистики; материалами Минсельхоза России и Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области, официальными материалами научных учреждений Российской академии наук, касающимися вопросов государственного регулирования и стимулирования хозяйствующих субъектов аграрного сектора, а также другими материалами, связанными с темой исследования, включая Интернет-ресурсы, публикации в научной литературе, личные наблюдения и результаты исследования самого соискателя;

- апробацией результатов исследования и опубликованием достаточного количества научныхработ, целостным и логически грамотным представлением содержания диссертации, научным обоснованием теоретических положений и умелым использованием необходимой доказательной базы для защищаемых положений.

Все это в совокупности позволило соискателю обеспечить достаточно высокий уровень достоверности проведенного исследования, обоснованности полученных научных результатов и рекомендаций, направленных на успешное решение поставленных в диссертационном исследовании задач.

Научная новизна исследования и полученных результатов заключается в развитии теоретических и методических положений и разработке научно обоснованных предложений, направленных на совершенствование организационно-экономического механизма поддержки аграрного сектора и стимулирование сельскохозяйственных товаропроизводителей. К наиболее значимым элементам научной новизны исследования относятся следующие положения.

1. Расширено и дополнено экономическое содержание ключевых понятий диссертации: «организационно-экономический механизм», «поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей», «государственное регулирование аграрной отрасли» (сс.22-36); представлено авторское определение понятия «государственное регулирование сельского хозяйства как совокупность системы мер и механизмов (законодательного,

административного, экономического и социального характера), стимулирующих деятельностьотечественных хозяйствующих субъектов села различных форм с целью успешного выполнения их функциональных обязанностей по обеспечению продовольственной безопасности нашей страны» (с.37).

2. Разработана и представлена принципиальная схема (модель) государственного регулирования аграрного сектора экономики, базирующаяся на трех ключевых составляющих подсистемах: координации рыночного механизма; развития сельских территорий; государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей (с.40, рис.1), в рамках которых выделены факторы, влияющие на эффективность аграрного сектора экономики.

3. Развиты сущностные характеристики сельского хозяйства как ведущего звена агропромышленного комплекса, раскрывающие его уникальность в системе экономических отношений в сравнении с другими смежными отраслями народнохозяйственного комплекса, и тем самым подготовлена методологическая база для повышения роли госрегулирования и поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, обеспечивающих продовольственную безопасность, состоящую из таких элементов, как физическая доступность продовольствия; обеспечение продовольственной независимости, надежность системы обеспечения продовольствием, устойчивость сельскохозяйственного производства (с.115).

4. Разработана и представлена авторская методика комплексной оценки эффективности функционирования каждой из подсистем государственного регулирования аграрного сектора экономики, где ключевое место отведено системе государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, обеспечивающей им возможность расширенного воспроизводства в условиях глобализации и необходимости развития экспорта сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

5. Систематизированы методы оценки эффективности государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей различных форм собственности и хозяйствования (§3.3), что позволило

соискателю провести экономическую диагностику основных элементов системы поддержки аграрного сектора экономики и выработать меры по ее совершенствованию и эффективному функционированию.

Значимость для науки и практики выводов и предложений соискателя. Теоретическая значимость проведенного диссертационного исследования заключается в развитии методологических положений, связанных с совершенствованием организационно-экономического механизма, эффективным регулированием аграрного сектора экономики и стимулированиемсельскохозяйственных товаропроизводителей, что, в конечном счете, способствует решению крупной научной проблемы устойчивого развития сельскохозяйственного производства и обеспечения продовольственной безопасности нашей страны.

Практическая значимость диссертационного исследования заключается в том, что конкретные результаты, предложения и рекомендации могут быть использованы органами управления АПК федерального и регионального уровней при разработке различных программ развития сельского хозяйства и обосновании размеров господдержки для различных категорий сельскохозяйственных товаропроизводителей. Кроме того, отдельные положения подсистемы государственной поддержки могут быть использованы в качестве необходимого инструментария при осуществлении мониторинга устойчивого развития сельскохозяйственных организаций и развития сельских территорий.

Оценка содержания диссертации и ее оформление. Диссертация изложена на 286 страницах машинописного текста; состоит из введения, четырех глав, включающих 62 таблицы и 23 рисунка; заключения; списка использованной литературы, содержащего 266 наименований, и 2 приложений.

Во введениирассмотрены актуальность проблемы диссертационного исследования и степень ее изученности; сформулированы цель, задачи, объект и предмет исследования; изложены основные положения научной новизны, теоретическая и практическая значимость полученных

результатов; представлены апробация и внедрение результатов диссертационной работы.

В первой главе «Теоретико-методологические основы формирования и функционирования системы государственного регулирования АПК» исследуются вопросы, касающиеся сущности и экономического содержания основных экономических категорий, связанных с темой исследования, характеризуются принципиальные положения формирования эффективной системы государственного регулирования. На основе анализа и обобщения теоретических положений различных экономических школ дана научно обоснованная характеристика основных элементов и компонентов системы государственного регулирования в сфере агропромышленного сектора. В диссертационном исследовании большое внимание уделено изучению системы государственного регулирования аграрной отрасли. Особое место в исследовании отводится системе госрегулирования аграрного сектора США, что представлено на рисунках 3 и 4 и в таблице 12 (сс. 66-72). Здесь же дается характеристика формирования и становления основных направлений Единой сельскохозяйственнойполитики стран Европейского Союза (ЕС) (сс.75-84).

Во второй главе «Особенности государственного регулирования отрасли сельского хозяйства» раскрываются вопросы, связанные с уникальностью и особенностями сельского хозяйства, а также с необходимостью его государственного регулирования, с тем, чтобы агропродовольственный рынок России наполнялся важнейшими видами сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия отечественного производства. Здесь же говорится о роли аграрного сектора экономики, который, по мнению соискателя, выступает в качестве центрального звена продовольственной безопасности (§ 2.2, сс.101-115). Особое внимание уделено формированию необходимых условий (организационных, нормативно - правовых, финансово-экономических и др.) для эффективного функционирования отечественных агропродовольственных рынков в условиях глобализации и монопольного положения продовольственных торговых сетей.

В третьей главе «Государственная поддержка как базовая функция государственного регулирования и управления сельским хозяйством» исследуются вопросы, связанные с формами и видами государственной поддержки. Проанализирована эффективность государственной поддержки разных категорий сельскохозяйственных товаропроизводителей, включая малые формы аграрного производства. Схематически представлены формы государственной поддержки (с.130) и принципиальные положения государственного регулирования сельского хозяйства (рис.9, с.131). В параграфе 3.3. анализируются методы оценки эффективности государственной поддержки сельского хозяйства в целом и в разрезе различных форм хозяйствования, а в таблице 38 представлена краткая характеристика государственной поддержки АПК (сс.161-163).

В четвертой главе«Совершенствование механизма государственной финансовой поддержки сельхозтоваропроизводителей в условиях инновационного и экспортно-ориентированного сельского хозяйства» представлены основные результаты диссертационного исследования и научные положения, выносимые на защиту. В частности, следует отметить научно обоснованный подход к оценке и диагностике базовых элементов механизма государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей (§4.1). Разработаны и систематизированы классификационные признаки (факторы), экстремально воздействующие на элементы и компоненты механизма государственной поддержки (§4.2). Обоснованы и представлены меры федерального и регионального уровней, направленные на совершенствование механизма государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в условиях глобализации и интеграционных процессов в агропродовольственной сфере (§4.3).

В заключении в обобщенной форме представлены основные выводы, полученные по результатам проведенного диссертационного исследования, даны научно обоснованные предложения и рекомендации, которые корреспондируются с целью и задачами диссертации.

Автореферат отражает основные научные результатыи защищаемые положениядиссертационной работы, а перечисленные в нем 59 научных

работ, опубликованных по теме диссертации (в том числе в рецензируемых научных журналах и изданиях, рекомендованных ВАК при Минобрнауки России, - 27 статей;в изданиях, индексируемых Scopus и WebofScience, - 3 статьи; в монографиях – 6; в других изданиях - 23)общим объемом 177,62 п.л. (из которых авторских 84,02 п.л.), свидетельствуют о научной зрелости соискателя.

Оценивая положительно представленную на оппонирование докторскую диссертацию, необходимо сделать отдельные замечания и пожелания.

1. На наш взгляд, исходя из названия диссертации и формулировки цели исследования (с.8), в первой или во второй главе следовало бы выделить и представить самостоятельный параграф, посвященный совершенствованию организационно-экономического механизма поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в системе управления хозяйственной деятельностью в аграрном секторе экономики.

2. В диссертации освещен опыт государственного регулирования сельского хозяйства передовых зарубежных стран (§1.3), где представлены различные аспекты системы господдержки фермерских хозяйств. Дан ретроспективный анализ нормативно-правового регулирования и финансово-экономического стимулирования сельскохозяйственных товаропроизводителей на примере США и стран ЕС (табл.12 и 13). По нашему мнению, следовало бы особо выделить те принципиальные положения госрегулирования и поддержки фермерских хозяйств в зарубежных странах, которыеможно было бы адаптироватьи использовать в отечественнойпрактике аграрного производства.

3. В параграфе 2.1, где исследуются вопросы уникальности аграрной отрасли, приводятся особенности сельскохозяйственного производства, характеризуются различные свойства земли в качестве главного средства аграрного производства. На наш взгляд, следовало бы в большей степени рассмотреть проблемы ущемленности интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей в отношениях с другими предприятиями-смежниками по АПК, с тем, чтобы обосновать методологическую базу для большего

участия государства (бюджета) в финансировании отечественного аграрного и агропромышленного производства в больших размерах. Тем более что в связи с затовариванием отдельных видов сельскохозяйственной продукции и необходимостью развития экспорта продукции АПК Российской Федерации отечественным производителям агропродовольствия придется конкурировать на внешних агропродовольственных рынках с зарубежными поставщиками агропродовольствия, имеющими больший уровень государственной финансовой поддержки.

4. Спорным представляется тезис соискателя о том, что «… малый агробизнес в общем объеме производства сельхозпродукции составляет более 50%..» (с.152). При этомв приведенной соискателем структуре участников малых форм хозяйствования в АПК (рис.17) отсутствуют садово-дачные и огородные некоммерческие товарищества которые, как известно, являются составной частью такой категории производителей сельскохозяйственной продукции, как «хозяйства населения».

5. По нашему мнению, для лучшего восприятия суть рассматриваемых вопросов, касающихся госрегулироваиия и поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей (таблицы 1, 12,13, изложенные на 17 страницах первой главы) было бы желательно привести в приложениях, а краткий их анализ можно было бы представить в обобщенной форме в тексте диссертации.

Общее заключение. Указанные недостатки не являются принципиальными и не влияют на научную значимость и практическую ценность проведенного диссертационного исследования. Рассмотрение автореферата и ознакомление с публикациями соискателя показали, что они в достаточно полной мере отражают суть проблемы и основные положения диссертации. Считаем, что диссертация является завершенной научно-квалификационной работой и отвечает предъявляемым требованиям пунктов 9-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. № 842 (в ред. от 01.10.2018 г. №1168) ВАК при Минобрнауки России. Таким образом, автор диссертации Шарапова Наталья Владимировна заслуживает

присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – АПК и сельское хозяйство).

Официальный оппонент,
доктор экономических наук, профессор,
главный научный сотрудник
отдела исследования
ценовых и финансово-кредитных отношений
в АПК Федерального государственного
бюджетного научного учреждения
«Федеральный научный центр аграрной
экономики и социального развития
сельских территорий – Всероссийский
научно-исследовательский институт
экономики сельского хозяйства»
(ФГНБУ ФНЦ ВНИИЭСХ), Кибиров Алихан Яковлевич
123007, г. Москва, Хорошевское шоссе,
д.35, корп.2, тел.8-916-771-20-85
8(495)700-07-61, e-mail: kibirov@gmail.com

Подпись официального оппонента
Кибирова Алихана Яковлевича удостоверяю:
Ученый секретарь ФГНБУ ФНЦ ВНИИЭСХ,
доктор экономических наук, доцент Аварский Наби Далгатович

«29» ноября 2019 г.

Наименование организации: Федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития сельских территорий – Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства».
Адрес: Москва, Хорошевское шоссе, д.35, корп.2,
Тел. 8 (499) 195-30-97, e-mail: science@vniiesh.ru, сайт: www.vniiesh.ru