

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

федеральное государственное
бюджетное образовательное учреждение
высшего образования «Новосибирский
государственный аграрный университет»
(ФГБОУ ВО Новосибирский ГАУ)

e-mail: rector@nsau.edu.ru

Россия, 630039, г. Новосибирск, ул. Добролюбова, 160
Тел.: (383) 267-38-11 факс: (383) 264-26-00



MINISTRY OF AGRICULTURE
OF THE RUSSIAN FEDERATION

Federal State Budgetary Educational
Institution of Higher Education
"Novosibirsk State Agrarian University"
(FSBEI HE Novosibirsk SAU)

<http://www.nsau.edu.ru>

Dobrolubov Str. 160, 630039 Novosibirsk, Russia
Phone: +7 383 267-38-11 Fax: +7 383 264-26-00

УТВЕРЖДАЮ
Ректор ФГБОУ ВО Новосибирский ГАУ,
доктор технических наук, профессор
А.С. Денисов

« 29 » 03 2019 г.

ОТЗЫВ

ведущей организации Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Новосибирский государственный аграрный университет» на диссертационную работу Зайцевой Ольги Петровны на тему: «Совершенствование государственной поддержки сельского хозяйства в условиях импортозамещения», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами (АПК и сельское хозяйство)

Актуальность темы исследования. Устойчивое развитие аграрного сектора в значительной степени зависит от направления и эффективности государственной поддержки сельского хозяйства, от ее своевременности. Кризис аграрного производства и состояние продовольственной безопасности России требуют новых научно обоснованных механизмов господдержки сельского хозяйства, отличных от действующих в развитых странах и предусмотренных условиями осуществления стратегии импортозамещения, когда одним из важнейших условий является разработка этапов ее реализации.

В обстоятельствах импортозамещения возрастает спрос на продукцию отрасли, отвечающую высоким требованиям качества, однако для реализации стратегии требуется своевременная поддержка государства, формы и методы которой должны стимулировать производство сельскохозяйственной продукции посредством дифференциации мер, учитывающих условия

производства сельхозтоваропроизводителей, их финансовое состояние, местонахождение и т.д.

Сельское хозяйство остро нуждается в совершенствовании мер поддержки, особенно в рамках реализации стратегии импортозамещения, при том что одним из основных моментов является формирование экспортного потенциала. Таким образом, тема диссертационного исследования Зайцевой О.П. актуальна, направлена на решение важных научно-методических и практических задач совершенствования государственной поддержки в условиях импортозамещения.

Целью диссертационного исследования является обоснование и разработка теоретико-методических положений и практических рекомендаций по совершенствованию государственной поддержки сельского хозяйства в условиях осуществления стратегии импортозамещения.

Структура и основное содержание диссертационного исследования соответствует поставленной цели и задачам.

Основные научные результаты и их значимость. К наиболее существенным результатам исследования, обладающим признаками научной новизны, относятся следующие положения (стр. 8-10):

1. Развивая теорию государственной поддержки, автор считает, что сельское хозяйство непосредственно зависит от природно-климатических условий, поэтому для стабильного обеспечения населения продуктами питания необходима ему государственная поддержка. То есть, государство, выполняя основные функции, должно обеспечить продовольственную безопасность. Автор также уточнил понятие «жизненный цикл импортозамещения», по мнению соискателя, это продолжительность процесса импортозамещения, ключевым моментом которого является поэтапная реализация стратегии импортозамещения. Данный авторский подход содействует своевременному проведению соответствующих мероприятий в целях повышения конкурентоспособности на внешних рынках.

2. В целях повышения эффективности государственной поддержки, оказываемой сельскому хозяйству в условиях реализации стратегии импортозамещения, автором разработана концепция изменения государственной поддержки сельского хозяйства региона, включающая проведение комплексных экономических и организационных мер поддержки в соответствии с этапами жизненного цикла импортозамещения.

3. Преобразование региональной политики государственной поддержки сельского хозяйства автором предлагается осуществлять в соответствии с разработанным алгоритмом осуществления государственной поддержки сельского хозяйства региона в условиях импортозамещения. Предлагаемый соискателем алгоритм способствует координации действий органов государственного управления, предпринимательских структур, населения по обеспечению реализации стратегии импортозамещения и развития экспорта.

4. На основе рассмотренных научных подходов определения уровня государственной поддержки АПК, автором разработана методика расчета

объема поддержки сельского хозяйства региона. Методика заключается в определении среднего значения уровня поддержки сельхозпроизводства на единицу стоимости валовой продукции сельского хозяйства в текущих ценах из бюджетов близлежащих регионов и привязки его к показателю стоимости валовой продукции сельского хозяйства области.

5. Основываясь на разобранных научных разработках, автор предложил методику разработки программы поддержки проектов по развитию продукции сельского хозяйства региона и выведению ее на внешний рынок. Суть авторской методики состоит в реализации этапов по поддержке проектов развития и выведения сельскохозяйственной продукции региона на внешний рынок. Применение методики, безусловно, способствует повышению эффективности государственной поддержки проектов импортозамещения в части развития экспорта региональной продукции сельского хозяйства.

Обоснованность и достоверность полученных выводов и результатов обеспечена использованием научных методов, соответствующих цели и задачам, поставленным в диссертационной работе, опорой на фундаментальные исследования, применением значительного объема статистической и аналитической информации (стр.7).

Информационно-эмпирическая база исследования формировалась с учетом данных информации Федеральной службы государственной статистики, Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, Министерства сельского хозяйства и продовольствия Омской области, Федеральной таможенной службы, Сибирского таможенного управления, портала внешнеэкономической информации, показателей отчетности сельскохозяйственных организаций Омской области, научных отчетов по вопросам государственного регулирования в АПК, финансового оздоровления предприятий, их господдержки и др.

Диссертационное исследование базируется на принципе научно обоснованной систематизации представленного материала. Зайцева О.П. при исследовании применяла методы: абстрактно-логический; системного анализа; экономико-статистический; конъюнктурного изучения; анкетирование.

Результаты диссертационного исследования докладывались на международных, региональных научно-практических конференциях разного уровня, в том числе международных (Москва – 2005; Омск – 2006, 2007, 2008, 2016, 2017; Уфа – 2015; Киров – 2016; Кокшетау – 2017; Екатеринбург - 2018).

Рекомендации по использованию результатов и выводов диссертационного исследования.

Теоретическая и практическая значимость исследования заключается в том, что теоретические выводы и практические рекомендации, разработанные автором в ходе работы над диссертацией, дополнили экономическую науку теоретико-методическими положениями о специфике государственной поддержки в целом и ее осуществлении в условиях импортозамещения, в частности.

Отдельные предложения и рекомендации могут быть использованы региональными органами управления и органами местного самоуправления при разработке программ государственной поддержки сельского хозяйства в условиях реализации стратегии импортозамещения. В сфере профессионального образования учебные заведения могут использовать материалы диссертационного исследования в учебном процессе для направлений подготовки 38.03.01 – Экономика, 38.03.02 – Менеджмент.

Предложенные рекомендации внедряются в хозяйствах различных форм собственности в регионе, а также используются при формировании целевых программ Министерства сельского хозяйства и продовольствия Омской области.

Апробация результатов исследования и их внедрение (стр. 10-11).

Диссертационная работа выполнена в соответствии с планом научно-исследовательской работы Омского государственного аграрного университета имени П.А. Столыпина.

Автор является исполнителем научных разработок по теме «Разработка и внедрение рекомендаций для сельскохозяйственных организаций, КФХ и ЛПХ по адаптации сельскохозяйственного производства Омской области к функционированию в условиях участия России в ВТО» (договор № 20/1 от 9 июня 2007 года).

Апробация результатов исследования подтверждена актами: Министерства сельского хозяйства и продовольствия Омской области, ФГБОУ ВО «Омский государственный аграрный университет имени П.А.Столыпина». Практические рекомендации и методические положения внедрены в организациях аграрной сферы Омской области: ООО «Соляное» Черлакского района; СПК «Максимовский» Щербакульского района; КФХ Вормсбехер Азовского немецкого национального района.

Структура содержания материала диссертации, ее завершенность.

Диссертация является завершенным научным исследованием и в соответствии с поставленными целью и задачами написана и представлена по классической схеме: теоретическая, аналитическая и проектная часть, предложения и рекомендации.

Диссертация изложена на 163 страницах, содержит 24 таблицы, 24 рисунка. Работа включает введение, три главы, заключение, список используемой литературы из 144 наименований, приложения.

Во введении (стр. 4-12) автором обоснованы актуальность темы исследования и степень разработанности проблемы. Определены предмет, объект и методы исследования, научная новизна, теоретическая и практическая значимость работы.

В **первой главе** «Государственная поддержка сельского хозяйства в условиях импортозамещения: теоретические аспекты» обоснованы теоретические аспекты сущности и методов государственной поддержки сельского хозяйства в целом (стр. 13-22), в виде схемы представлен механизм государственной поддержки АПК в Российской Федерации (стр.23). Рассуждая

о механизме поддержки АПК государством, автор обозначил изменения, связанные с присоединением страны к Всемирной торговой организации (стр. 24-27). Отмечено, что в целях развития результативного хозяйствования, позволяющего осуществлять расширенное воспроизводство, важную роль играют и объем бюджетных ассигнований, и рациональные методы управления ими, а также порядок доведения поддержки до аграрных товаропроизводителей (стр.27-28).

Раскрывая сущность понятия стратегии импортозамещения, автор проанализировал подходы к трактовке данного определения отечественными и зарубежными учеными (стр.31), рассмотрел опыт проведения процесса импортозамещения зарубежными странами (стр. 32-35), описал механизм реализации стратегии импортозамещения, осуществляемый в АПК РФ на сегодняшний день (стр.36-38). Основываясь на теоретических обоснованиях, а также на концепции жизненного цикла продукта, автором предложен подход рассмотрения стратегии импортозамещения на основе модели жизненных циклов. Введено понятие «жизненный цикл импортозамещения», по мнению автора, это продолжительность процесса импортозамещения, ключевым моментом которого является поэтапная реализация стратегии импортозамещения, определяющая своевременные меры и соответствующие методы государственной поддержки (стр. 40-43).

Автор справедливо полагает, что главным образом импортозамещение касается сельского хозяйства, в том числе предприятий перерабатывающих молоко, отмечая при этом, что изменение импорта и экспорта молочной продукции в РФ за последние годы характеризует отрасль как область с высоким потенциалом импортозамещения (стр.43).

Описывая государственную поддержку импортозамещения в сельском хозяйстве, автор приводит обзор регламентирующих нормативно-правовых актов (стр. 46-47); подробно раскрывает проблемы ограничительного характера (стр. 47-52).

Рассматривая вопросы импортозамещения, автор грамотно увязывает его с экспортной политикой государства, описывая нормативно-правовую базу поддержки экспорта в РФ (стр.53); институты поддержки экспорта (стр.53-55).

В целом, автор достаточно аргументировано делает выводы о том, что поэтапная реализации стратегии импортозамещения позволит снизить издержки производства и тем самым выиграть конкурентную борьбу на внешних рынках. Кроме того, обосновано мнение автора, что, осуществляя поддержку импортозамещению, необходимо одновременно содействовать росту экспортного потенциала тех видов сельскохозяйственной продукции и продовольствия, производство которых сопровождается благоприятными природными и экономическими условиями.

Во **второй главе** «Государственная поддержка, оказываемая сельскому хозяйству Омской области в условиях импортозамещения» описано состояние и обозначены тенденции развития сельского хозяйства Омской области (стр. 64-69), сделан вывод о том, что агропромышленный комплекс Омской области

имеет положительные тенденции развития, способствующие успешной реализации стратегии импортозамещения, однако существуют некоторые ограничивающие это развитие факторы в части оказания государственной поддержки сельхозтоваропроизводителям. Автором проведен анализ порядка и уровня государственной поддержки сельского хозяйства региона (стр. 69-82), в результате чего сформулирован вывод о том, что несмотря на небольшой рост размера государственной поддержки сельского хозяйства Омской области, а также общих показателей ее экономической эффективности, существующий порядок расходования не гарантирует сельхозтоваропроизводителям получение бюджетных средств, а также в недостаточной степени способствует реализации стратегии импортозамещения. Эффективность выделяемых бюджетных средств во многом зависит от методов их распределения и выбора приоритетных направлений оказания поддержки.

Оценивая направления стратегии импортозамещения в сельском хозяйстве Омской области, автор отмечает, что уровень самообеспечения сельхозпродукцией и удовлетворенность потребностей региона основными продуктами питания находится на высоком уровне, что характеризует проводимую политику импортозамещения как вполне удовлетворительную. Более активно сельское хозяйство развивается в Саргатском, Калачинском, Кормиловском, Колосовском районах области (стр. 83). При этом, при определении перспективных направлений развития импортозамещения в АПК области, автор констатируется, что наибольшая доля импорта в остатках сельскохозяйственной продукции региона приходится на молоко, молочные продукты, а также на мясо и мясопродукты. Именно по этим видам продукции наблюдается тенденция к постоянному увеличению импорта. Таким образом, автор предполагает, что молочное и мясное животноводство наиболее остро нуждаются в мерах, направленных на осуществление стратегии импортозамещения (стр. 86-87).

Анализируя методы поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Омской области в условиях импортозамещения, автор приводит примеры и статистические данные мер, реализуемых через различные финансовые институты и общественные организации, направленных на увеличение объемов производства сельскохозяйственной, пищевой продукции и компонентов для ее производства (стр. 87-91). При этом, автор делает вывод о том, что поддержка импортозамещения в Омской области проводится в части мер, как ограничивающих импорт, так и содействующих экспорту, а также отмечает, что имеют место ограничивающие осуществление стратегии импортозамещения факторы, а механизм оказания поддержки нуждается в доработках.

Учитывая тот факт, что молочное производство является одним из наиболее остро нуждающихся в реализации мер, направленных на осуществление стратегии импортозамещения в регионе, с целью выяснить, насколько знакомы сельхозтоваропроизводители области с процессами импортозамещения, а также каковы их прогнозы относительно

импортозамещения молочной продукции, автором было произведено анкетирование руководителей сельскохозяйственных организаций. Итоги проведенного анкетирования описаны в исследовании (стр. 93-100).

Среди основных результатов опроса можно выделить (стр. 101):

1. Большинство респондентов (64%) полагает, что государство частично реализовывает процессы импортозамещения (примерно наполовину), только 36% опрошенных считают проводимую стратегию эффективной;

2. Самым эффективными в импортозамещающей стратегии, по мнению 71% опрошиваемых, является «гарантия сбыта продукции», 61% респондентов считают, что необходим «расчет эффективности проектов»; 57% опрошенных выбрали «развитие стандартизации»; 54% – «развитие семеноводства и племенной промышленности»;

3. Более половины опрошенных считает, что импортозамещение молока нужно обязательно в Омской области, полагая, что вытеснение (сокращение) импортной молочной продукции на качество и стоимости местных товаров никак не отразится и, более того, у предприятий региона такая возможность есть;

4. Более трети респондентов ответили, что политика импортозамещения принесет положительные результаты, но только через несколько лет, и примерно столько же опрошенных полагают, что она даст положительные результаты, если проводить плановые расчеты.

Автор справедливо полагает, что реализация программ импортозамещения видится более рациональной с учетом тех моментов и направлений, которые обозначают представители АПК, непосредственно осуществляющие управление сельскохозяйственными организациями.

В третьей главе «Совершенствование государственной поддержки сельского хозяйства региона в условиях импортозамещения» (стр. 104-137) автором предлагаются рекомендуемые направления стратегии импортозамещения в АПК, соответственно этапам их исполнения на основе предложенного понятия жизненного цикла импортозамещения (стр. 108-109). Полагая, что успешная реализация региональных программ любого уровня в значительной мере определяется эффективностью механизма внедрения, который должен включать в себя ряд обязательных условий, автор выделяет факторы эффективности программы государственной поддержки сельского хозяйства региона в условиях импортозамещения (стр. 113).

Обобщая все требования, ограничения в рамках выполняемых и рекомендуемых направлений государственной поддержки сельского хозяйства, а также учитывая предлагаемые этапы реализации стратегии импортозамещения, автором предлагается концепция изменения государственной поддержки сельского хозяйства региона (стр.117), суть которой состоит в проведении комплексных экономических и организационных мер поддержки в соответствии с этапами жизненного цикла импортозамещения, что безусловно способствует повышению эффективности государственной поддержки, оказываемой сельскому хозяйству в регионе в

условиях реализации стратегии импортозамещения. Преобразование региональной политики государственной поддержки сельского хозяйства предлагается осуществлять в соответствии с алгоритмом (стр. 118), который способствует координации целенаправленных действий органов государственного управления, предпринимательских структур, населения по обеспечению реализации стратегии импортозамещения и развития экспорта. Для обеспечения увязки выделяемых средств с целями региональной политики по развитию импортозамещения и повышению ответственности за их достижение автором предлагается порядок распределения бюджетных средств господдержки, основой которого являются нормативы субсидий по основным видам деятельности, а также дополнительное финансирование проектов, направленных на реализацию стратегии импортозамещения (стр. 120). Предлагаемый порядок распределения бюджетных средств, выделяемых в регионе на поддержку сельского хозяйства позволит сосредоточить усилия сельхозтоваропроизводителей и органов управления на вскрытии внутренних резервов и модернизации потенциала организаций.

Рассмотрев несколько подходов к определению объема государственной поддержки АПК (стр. 122-123), автором разработана методика расчета объема поддержки сельского хозяйства региона, суть которой состоит в определении среднего значения уровня поддержки сельхозпроизводства на единицу стоимости валовой продукции сельского хозяйства в текущих ценах из бюджетов близлежащих регионов и, затем, привязки его к показателю стоимости валовой продукции сельского хозяйства области (стр. 124-126). Применение данной методики будет способствовать выравниванию условий хозяйствования сельских товаропроизводителей в разных регионах, обеспечит предсказуемость политики региональных органов власти в сфере поддержки сельского хозяйства, что позволит товаропроизводителям принимать более обоснованные управленческие решения.

Заслуживает внимания предложенная методика поэтапной разработки программы поддержки проектов по развитию продукции сельского хозяйства региона и выведению ее на внешний рынок (стр. 127-134). Примечательно то, что отдельные элементы методики прошли апробацию на практике. Придерживаясь рекомендаций, описанных в методике, сельхозтоваропроизводители могут принять решение, выгодно ли им выходить на внешний рынок того или иного продукта, а также предприятия могут применять их в части обоснования предоставления государственной поддержки с целью реализации стратегии политики импортозамещения. Использование методики позволит органам государственного управления осуществлять целенаправленные действия по оказанию государственной поддержки проектам реализации стратегии импортозамещения в части развития экспорта региональной продукции сельского хозяйства.

В исследовании представлены прогнозные значения показателей, характеризующие эффективность внедрения предлагаемых мероприятий с

учетом расчетных данных, а также целевых показателей развития сельского хозяйства Омской области (стр. 135).

Выводы и предложения диссертационной работы основаны на результатах выполненного исследования и носят объективный характер. В них обобщены основные результаты исследования и даны рекомендации для практического использования в деятельности по совершенствованию государственной поддержки сельского хозяйства в условиях импортозамещения.

Основная идея и замысел соискателя направлены на реализацию главной цели: обоснование и разработка теоретико-методических положений и практических рекомендаций по совершенствованию государственной поддержки сельского хозяйства в условиях осуществления стратегии импортозамещения. Данная проблема актуальна и является одной из ключевых для регионов и страны в целом.

Заслуживает уважения, научного и практического интереса позиция автора относительно необходимости применения не только финансовых, но и организационных инструментов поддержки, что способствует благоприятному климату для развития сельского хозяйства и повышению конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках, выравниванию условий хозяйствования сельских производителей, а также осуществлению стратегии импортозамещения в различных регионах.

Автореферат диссертационного исследования Зайцевой О.П. полностью соответствует содержанию диссертации, охватывает все главы и дает исчерпывающее представление об основных положениях, выносимых на защиту. Материал, представленный в диссертации и автореферате, изложен грамотно, логически структурирован и характеризует соискателя как сложившегося научного исследователя, способного определять и обосновывать решение задач регионального и федерального уровней.

В качестве замечаний и пожеланий можно указать следующее.

1. Раскрывая понятие жизненный цикл импортозамещения и описывая суть его этапов, различающихся по времени и направлениям осуществляемой стратегии импортозамещения и его поддержки, следовало бы уточнить на каком из них на сегодняшний день находится отрасль сельского хозяйства РФ.

2. Отсутствует объект исследования в работе, а в предмете исследования не упоминаются принципы, механизмы, направления государственной поддержки сельского хозяйства. В задачах не просматривается разработка практических рекомендаций.

3. В предлагаемой концепции изменения государственной поддержки сельского хозяйства региона в условиях импортозамещения следовало привести более широкий перечень результатов применения описанных методов.

4. При разработке методики расчета объема поддержки сельского хозяйства региона уровень поддержки сельхозпроизводства в расчете на 1 рубль валовой продукции сельского хозяйства в текущих ценах из бюджета

Омской области сравнивался с аналогичными показателями только двух регионов СФО. Соискателю следовало принять во внимание показатели и других соседствующих областей.

Однако, высказанные нами замечания носят дискуссионный характер и не снижают общую положительную оценку и достоинства, представленной к защите диссертационной работы.

Заключение. Диссертационное исследование выполнено на высоком научно-методическом уровне. Диссертационная работа Зайцевой О.П. на тему «Совершенствование государственной поддержки сельского хозяйства в условиях импортозамещения», представленная на соискание ученой степени кандидата экономических наук можно быть оценена положительно. Сформулированные теоретические положения и практические рекомендации направлены на решение важной прикладной задачи – повышение эффективности государственной поддержки сельского хозяйства в условиях импортозамещения.

Диссертационная работа выполнена в соответствии с требованиями Положения о порядке присуждения ученых статей, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 г. №842. Заимствованный материал изложен корректно со ссылками на авторов и источники заимствования. Автор диссертации Зайцева О.П. заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (Экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами. АПК и сельское хозяйство) паспорта научных специальностей ВАК РФ.

Отзыв ведущей организации утвержден на заседании кафедры менеджмента Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Новосибирский государственный аграрный университет» (протокол № 9 от «29» марта 2019 г.).

Доктор экономических наук, профессор,
заведующий кафедрой менеджмента

Стадник
Анатолий Тимофеевич

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Новосибирский государственный аграрный университет»

630039, Россия, г. Новосибирск, ул. Добролюбова, 160

тел.+ 7 (383) 267-38-11, 267-37-11

сайт <https://nsau.edu.ru>

e-mail кафедры менеджмента katerina5009650195@mail.ru

