

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА Д 220.067.01,  
СОЗДАННОГО НА БАЗЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО  
БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО  
ОБРАЗОВАНИЯ «УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ», ПО ДИССЕРТАЦИИ НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ  
СТЕПЕНИ КАНДИДАТА НАУК

аттестационное дело № \_\_\_\_\_

решение диссертационного совета от 16.05.2019 г. № 13

О присуждении Лылову Антону Сергеевичу, гражданину России, ученой степени кандидата экономических наук.

Диссертация «Программно-целевое управление развитием сельских территорий» по специальности 08.00.05 Экономика и управление народным хозяйством: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами (АПК и сельское хозяйство) принята к защите 11.03.2019, протокол № 7, диссертационным советом Д 220.067.01, созданном на базе Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный аграрный университет» Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, 620075, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. К. Либкнехта, 42, Приказ о создании диссертационного совета № 420-420 от 21.03.2008г., приказ о возобновлении деятельности совета № 651/нк от 26.06.2017 г.

Соискатель Лылов Антон Сергеевич, 1985 года рождения, в 2008 году окончил ГОУ ВПО «Уральский государственный горный университет» по специальности «Автоматизация технологических процессов и производств», ГОУ ВПО «Уральский государственный технический университет - УПИ» по программе экономика и управление предприятием. Работает начальником центра компьютерных технологий федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный горный университет» Министерства науки и высшего образования Российской Федерации.

Диссертация выполнена на кафедре стратегического и производственного менеджмента федерального государственного бюджетного образовательного

учреждения высшего образования «Уральский государственный горный университет» Министерства науки и высшего образования Российской Федерации.

Научный руководитель – доктор экономических наук, профессор, академик РАН, заслуженный деятель науки РФ, Сёмин Александр Николаевич, заведующий кафедрой стратегического и производственного менеджмента ФГБОУ ВО «Уральский государственный горный университет».

Официальные оппоненты:

Черданцев Вадим Петрович, доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры менеджмента ФГБОУ ВО «Пермский государственный аграрно-технологический университет имени академика Д.Н. Прянишникова»;

Стовба Евгений Владимирович, кандидат экономических наук, доцент, ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет» (Бирский филиал, г. Бирск), кафедра информатики и экономики, доцент кафедры, дали положительные отзывы на диссертацию.

Ведущая организация – Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Мичуринский государственный аграрный университет», г. Мичуринск, в своем положительном отзыве, подписанном доктором экономических наук, профессором, заведующим кафедрой экономики и коммерции Минаковым Иваном Алексеевичем и утвержденном и.о. ректора Коротковой Галиной Вячеславовной, кандидатом педагогических наук, доцентом, указала, что диссертация соответствует требованиям пп. 9-14 Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (ред. от 28.08.2017), предъявляемым к кандидатским диссертациям, а ее автор, Лылов Антон Сергеевич, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами (АПК и сельское хозяйство).

Соискатель имеет более 30 опубликованных работ, в том числе по теме диссертации – 23 работы, общим объемом 11,54 п.л. (авторских – 7,8 п.л.), из них опубликованы в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК

РФ, 14 работ. Все работы по теме диссертации комплексно отражают основные научные результаты исследования. Наиболее значимые работы: Лылов, А.С. Проблемы развития сельских территорий: программно-целевое управление / А.С. Лылов // Экономика сельского хозяйства России. – 2019.- №1. –С. 59-65; Лылов, А.С. Оценка социально-экономической защищенности сельской территории / А.С. Лылов // Агропродовольственная политика России. – 2017. – №8. – С. 77-82; Лылов, А.С. Основные направления преодоления кризисных явлений в сельскохозяйственных организациях / А.С. Лылов, Н.С. Грекова // Агропродовольственная политика России. -2017.- №9. – С. 42-46; Лылов, А.С. Социально ориентированное развитие сельских территорий / А.С. Лылов, И.В. Хилинская // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2017. – №11. – С. 68-72; Лылов, А.С. Развитие инфраструктуры сельских территорий / А.Н. Сёмин, А.П. Третьяков, А.С. Лылов // Известия Международной академии аграрного образования. – 2016. – Выпуск №29. – С. 94-98; Lylov, A.S. Development of rural areas in Russia in terms of program-target management / Lylov A.S., Semin A.N., Skvortsov E.A. // International Transaction Journal of Engineering, Management, & Applied Sciences & Technologies. Volume 10. – 2019. №.3. – pp. 335-344. В диссертации отсутствуют недостоверные сведения об опубликованных соискателем ученой степени работах.

На диссертацию и автореферат поступило 7 отзывов. Все отзывы положительные, отмечается актуальность, научная новизна исследования, теоретическая и практическая значимость полученных в диссертационном исследовании результатов. Высказан ряд замечаний, носящих в большинстве своем рекомендательный характер:

1. Доктор экономических наук, профессор, декан экономического факультета ФГБОУ ВО «Оренбургский Государственный аграрный университет» (г. Оренбург) Залозная Галина Михайловна. Замечания: 1. В определении понятия «Социально-экономическая защищенность сельской территории» делается ссылка на обеспечение полной занятости, что в рыночных условиях не является позитивным показателем, т.к. увеличивает рыночную власть работников. 2. Развитие малого предпринимательства в сфере IT-технологий на базе малых инновационных предприятий аграрных вузов сельскохозяйственной специализации не уместно ввиду слабого развития

данного экономического механизма.

2. Доктор экономических наук, профессор, Заведующий кафедрой экономики АПК ФГБОУ ВО «Ижевская государственная сельскохозяйственная академия» Гоголев Игорь Михайлович. Замечание: В автореферате слабо отражены ограничения применения технологии блокчейн, производственного и инфраструктурного характера.

3. Доктор экономических наук, доцент, декан экономического факультета ФГБОУ ВО «Башкирский государственный аграрный университет» (г. Уфа) Гусманов Расул Узбекович. Замечание: Недостаточно полно раскрыты в автореферате вопросы практического применения комплексной оценки социально-экономического положения (защищенности) сельской территории с позиций реализации регулирования в отношении сельских территорий.

4. Доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры политической экономии ФГБОУ ВО «Российский государственный аграрный университет – МСХА имени К.А. Тимирязева» (г. Москва) Гайсин Рафкат Сахиевич. Замечание: Из текста реферата, непонятно какие значения показателей социально-экономической защищенности сельских территорий являются оптимальными, и каков диапазон их возможных колебаний.

5. Доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры культурологии и социально-экономических дисциплин ФГБОУ ВО «Башкирский государственный педагогический университет им. М. Акмуллы» Лутфуллин Юнир Рифович. Замечание: В автореферате слабо отражены вопросы применения цифровизации.

6. Академик РАН, доктор экономических наук, профессор, заведующий отделом территориально-отраслевого разделения труда в АПК ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ (г. Москва) Алтухов Анатолий Иванович. Замечание: В автореферате отсутствует пояснение значений показателей, полученных в ходе оценки малого предпринимательства сельских территорий Свердловской области (табл. 2).

7. Доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры государственного и муниципального управления ФГБОУ ВО «Курский государственный университет» (г. Курск) Золотарева Елена Леонидовна. Замечание: В автореферате недостаточно раскрыт механизм закрепления

молодых специалистов в сельских территориях, что можно считать замечанием.

8. Кандидат экономических наук, доцент кафедры землепользования и кадастров ФГБОУ ВО «Государственный университет по землеустройству» (г. Москва) Сеница Юлия Станиславовна. Замечаний нет.

**Выбор официальных оппонентов и ведущей организации обосновывается** их высокой квалификацией и широкой известностью в научном сообществе по вопросам диссертационного исследования.

Официальный оппонент Черданцев Вадим Петрович – его научная деятельность связана с вопросами программно-целевого управления и развития сельских территорий. За пять последних лет им опубликовано 12 работ по теме диссертационного исследования, в том числе рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК РФ.

Официальный оппонент Стомба Евгений Владимирович – область его научных исследований касается проблем устойчивого развития сельских территорий, совершенствования стратегического и программно-целевого управления. За пять последних лет им опубликовано 15 работ по данным вопросам в рецензируемых научных изданиях, в том числе, рекомендованных ВАК РФ.

Выбор ведущей организации – ФГБОУ ВО «Мичуринский государственный аграрный университет» обосновывается её достижениями и широкой известностью в исследуемой области науки. За пять последних лет сотрудниками университета опубликовано более двадцати работ в рецензируемых научных изданиях, в том числе, рекомендованных ВАК РФ, по проблемам совершенствования программно-целевого управления развитием сельских территорий, социального развития села.

**Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:**

**разработаны** концептуальные положения программно-целевого управления развитием сельских территорий, дополняющие понятийный аппарат, принципы и методы программно-целевого управления, раскрывающие сущностное содержание отношений, возникающих в процессе управления сельскими территориями и их многофункциональный характер;

**предложены** оригинальные научные суждения об уникальности

сельских территорий, рассматривая их сущностную характеристику через комплекс научных подходов (эволюционный, философский, материалистический, экономический, отраслевой, конвергентный, дивергентный, номотетический, идеографический, культурологический, гуманистический, системный, категориальный, многомерный и др.), что позволяет развивать, дополнять и совершенствовать механизмы и инструменты управления функционированием сельских территорий и размещенных на них сельскохозяйственных организаций;

**доказана** посредством математической модели зависимость объема производства сельскохозяйственной продукции на 1 работающего в хозяйствующих субъектах АПК Свердловской области от уровней оплаты сельскохозяйственного труда и развития социальной инфраструктуры сельских территорий;

**введена** трактовка понятия «развитие сельских территорий», которое в отличие от известных рассматривается (раскрывается) как сложный социально-экономический многоаспектный (многофазный) процесс создания эффективных и конкурентоспособных предпринимательских структур, научно-образовательных и консалтинговых организаций, сети объектов социальной и инженерной инфраструктуры, происходящий под управлением государственных и муниципальных органов власти, обеспечивающий территориальную многофункциональность и достойный уровень жизни сельского населения. Введено понятие «социально-экономическая защищенность сельской территории» – это такое состояние сельской экономики и сельского социума, при котором достигается определенный уровень доходности производственных и предпринимательских объектов, обеспечивающий расширенное воспроизводство и полную занятость экономически активного сельского населения, а также выполнение требований минимальных социальных стандартов коммунальной и инженерной инфраструктур сельских поселений; введены понятия «внегородская территория», «агротехнопарковое поселение» и «агрокластерное поселение».

**Теоретическая значимость исследования обоснована тем, что:**

**доказаны** научные положения, расширяющие представление о программно-целевом управлении развитием сельских территорий,

формировании и эффективном использовании потенциала данных территорий и аграрной сферы, включающие научные подходы, методы, уровни и этапы данной деятельности в современных условиях внешних и внутренних ограничений;

**применительно к проблематике диссертации результативно использован** комплекс базовых методов исследования: монографический, абстрактно-логический, статистико-экономический, расчетно-конструктивный, группировок, а также экспертный опрос и анкетирование;

**изложены** положения, раскрывающие особенности программно-целевого управления в системе агропромышленного комплекса, уникальность отрасли сельского хозяйства и многофункциональность сельских территорий, уровень их социально-экономической защищенности;

**раскрыты** противоречия между необходимостью обеспечения сельскохозяйственных организаций, размещенных в сельских территориях, квалифицированными управленческими кадрами и молодыми специалистами, владеющими современными методами хозяйствования, и неразвитостью социальной инфраструктуры сельских территорий, которая не способствует их закрепляемости и не обладает должной привлекательностью. Выявлено противоречие между необходимостью создания мотивационных механизмов развития экспортно-ориентированного сельскохозяйственного производства и относительно низким уровнем стандартизированной продукции и оплаты аграрного труда в сельских территориях;

**изучены** социально-экономические условия и факторы, влияющие на формирование и развитие моделей сельских территорий, сельских поселений различных типов, среди которых: фермерские, агрокластерные, экопоселения, поселения ландшафтно-усадебного типа и другие. Выделены факторы, способствующие и препятствующие формированию эффективного организационно-экономического механизма управления социально-экономическим потенциалом сельской территории, что позволяет активизировать деятельность органов местного самоуправления и структур агробизнеса;

**проведена модернизация** системы показателей мониторинга развития сельских территорий, включая аграрную и социальную сферы региона,

обеспечивающая получение новых, более объективных результатов данной деятельности.

**Значение полученных соискателем результатов исследования для практики подтверждается тем, что:**

**разработаны и внедрены:** в деятельность Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области – методические рекомендации по комплексной оценке развития сельских территорий, а также предложения по совершенствованию программно-целевого управления с учетом применения сельскохозяйственными организациями инновационных технологий; в деятельность ФГБНУ «Уральский НИИСХ» - научно-практические рекомендации по разработке приоритетных направлений развития сельских территорий и закрепления молодых специалистов в сельскохозяйственных организациях; в деятельность Администрации Режевского городского округа (село Ленеvское), Муниципального образования «Поселок Айхал», Фонда развития и поддержки молодежи «Кадровый резерв» (Челябинская область) – методические рекомендации по разработке приоритетных направлений развития сельских территорий и закреплению молодых специалистов.

**определены** перспективы практического использования разработанных соискателем теоретических и методических положений в деятельности государственных органов управления АПК и организаций сельского хозяйства по совершенствованию программно-целевого управления, использованию механизма и инструментов привлечения и закрепления кадров в сельских территориях;

**создана** система практических рекомендаций по использованию технологии программно-целевого управления развитием сельских территорий, выстраиваемая в рамках модели организационно-экономического механизма управления социально-экономическим потенциалом сельской территории;

**представлены** методические рекомендации комплексной оценки развития сельских территорий, включающие в себя оценку уровня развития социальной сферы, сельского малого предпринимательства, сельскохозяйственных организаций, а также социально-экономической защищенности внегородской (сельской) территории. Осуществлен прогноз



сценарного развития реализации концептуальной модели механизма управления социально-экономическим потенциалом сельской территории.

**Оценка достоверности результатов исследования выявила:**

**теория** построена на материалах исследований отечественных и зарубежных ученых по проблемам формирования и совершенствования программно-целевого управления развитием сельских территорий, согласуется с опубликованными в научно-аналитических изданиях данными по теме диссертации;

**идея базируется** на анализе практики и обобщении передового отечественного опыта, а также рассмотренного в диссертации зарубежного опыта развития сельских территорий;

**использованы** сравнения авторских данных и данных, полученных ранее, по проблемам применения и совершенствования программно-целевого управления развитием сельских территорий;

**установлено** качественное совпадение авторских выводов с результатами, содержащимися в независимых источниках по теме диссертации;

**использованы** современные методики сбора и обработки исходной информации, данные отчетов РАН (отделение сельскохозяйственных наук), Федеральной службы государственной статистики и ее Управления по Свердловской области и Курганской области, данные бухгалтерских отчетов по основным видам деятельности организаций сельского хозяйства, материалы Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области.

**Личный вклад соискателя состоит в** непосредственном участии на всех этапах процесса исследования: в разработке методического инструментария исследования, в получении и обработке исходных данных, в апробации результатов исследования, в приращении теоретических знаний по вопросам программно-целевого управления развитием сельских территорий, в разработке научно-практических рекомендаций, в подготовке публикаций по результатам диссертационного исследования.

На заседании 16 мая 2019 г. диссертационный совет принял решение присудить Лылову А.С. ученую степень кандидата экономических наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 16 человек, из них 10 докторов наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами (АПК и сельское хозяйство), участвовавших в заседании, из 19 человек, входящих в состав совета, проголосовали: за – 16, против – нет, недействительных бюллетеней – нет.

Председатель  
диссертационного совета Д 220.067.01,  
доктор экономических наук, профессор



В. М. Шарапова

Ученый секретарь  
диссертационного совета Д 220.067.01,  
кандидат экономических наук, доцент

Е. М. Кот

20 мая 2019 г.