

В диссертационный совет Д220.06.01
при ФГБОУ ВО «Уральский
государственный аграрный
университет», 62005, г. Екатеринбург,
ул. К. Либкнехта, 42

ОТЗЫВ

официального оппонента, кандидата экономических наук, доцента Стовбы Евгения Владимировича, на диссертационную работу Лылова Антона Сергеевича «Программно-целевое управление развитием сельских территорий», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами (АПК и сельское хозяйство)

Актуальность темы диссертационного исследования.

Развитие сельских территорий для Российской Федерации является ключевым условием обеспечения продовольственной и национальной безопасности. Мониторинг сложившейся ситуации в экономической и социальной сферах сельских территорий свидетельствует о том, что до настоящего времени отсутствует эффективный механизм программно-целевого управления развитием сельских территорий, что препятствует формированию в них благоприятных условий для дальнейшего устойчивого развития.

Несмотря на высокую значимость необходимости развития сельских территорий России, сегодня в этом направлении отсутствует продуманная, научно-обоснованная, взвешенная государственная политика. На селе усиливаются процессы деградации (при доле жителей села в общем населении страны – 26%, в сельских поселениях проживает 36% российских безработных и 39% малоимущих).

Проблемы в обеспечении развития сельских территорий связаны не только с низким качеством управления АПК России, но и с разрушением социокультурных, ментальных устоев, составляющих «культуру сельского мира». Этому способствует и ликвидация малых сельских населённых пунктов, и деградация объектов социальной сферы, и агрессивная «оптимизация» бюджетных расходов.

Остро встаёт вопрос о поиске подходов, способных обеспечить развитие сельских территорий с учётом требований обеспечения национальной безопасности, отраслевого и регионального развития, а также ограниченности ресурсной поддержки.

Это и другие обстоятельства определяют необходимость комплексного

решения данной проблемы в современных условиях. Поэтому, безусловно, тему диссертации Лылова Антона Сергеевича следует считать актуальной и перспективной.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, подтверждаются представительностью используемых в процессе исследования исходных статистических данных, корректностью обработки информации, использованием системного подхода и научных методов исследований, методически правильным обоснованием авторских предложений, корректностью конструктивных разработок, логическим построением и четкой структурой диссертации, апробацией и практической реализацией результатов исследования, сопоставлением результатов диссертационного исследования с современными научными разработками, согласованием с зарубежной и отечественной практикой управления развитием сельского хозяйства, сельских территорий, социальной инфраструктуры села, выступлениями соискателя на Международных и национальных научных конференциях, публикациями научных работ.

Теоретическую и методологическую основу исследования Лылова А.С. составляют научные труды и разработки российских и зарубежных учёных по проблемам формирования и реализации государственной аграрной политики, поддержки и развития агропромышленного комплекса и сельского хозяйства, развития сельских территорий и социальной инфраструктуры, земельных отношений в аграрном секторе экономики и сельской местности. Информационную основу диссертационного исследования составляют: нормативно-правовые документы по аграрной политике, проблемам развития сельского хозяйства и сельских территорий; данные государственной статистики о развитии сельского хозяйства и социальной инфраструктуры села в регионе; аналитические материалы о социально-экономическом положении сельских территорий Уральского федерального округа, целевые программы, ведомственные инструкции, специальные нормы и нормативы (другие источники); результаты научных исследований автора диссертации.

Научная новизна основных результатов исследования определяется следующими положениями:

- осуществлено уточнение классификации муниципальных образований на основе их деления по видам: сельские и промышленные, с учетом выработанных понятий – «развитие сельских территорий» и «социально-экономическая защищенность сельской территории». Сельская территория представлена в качестве уникального объекта управления и организации экономики, ввиду особенностей, связанных с сельскохозяйственным производством, укладом жизни населения и кооперативным характером местной экономики;

- с учетом комплекса научных подходов (экономического, маркетингового, кластерного, институционального, материалистического,

конвергентного, дивергентного, гуманистического, проектного, процессного и других) в диссертации раскрываются существенные аспекты многофункциональности и самобытности, содержания отношений, связанных с функционированием сельских территорий;

- разработана, апробирована и внедрена методика комплексной оценки развития сельских территорий, включающая в себя оценку уровня развития социальной сферы, доли сельского малого предпринимательства в структуре валового регионального продукта и параметров функционирования сельскохозяйственных организаций. Методика отличается от аналогов, тем, что сравнительная интегральная оценка осуществляется в системе: «сельская территория субъекта Федерации – Российская Федерация в целом» и «сельская территория субъекта Федерации – нормативы социального развития сельской территории»;

- предложены направления и меры совершенствования программно-целевого управления в решении проблем развития сельских территорий на основе стимулирования применения сельскохозяйственными организациями инновационных технологий. Сформирована организационно-управленческая модель обеспечения трудоустройства и закрепления молодых специалистов в сельских территориях, которые способны активно осваивать и применять инновационные технологии;

- обоснована концептуальная модель организационно-экономического механизма управления социально-экономическим потенциалом сельской территории на основе значимости функционирования и развития сельских территорий в обеспечении продовольственной и национальной безопасности Российской Федерации.

Анализ положений диссертационной работы позволяет сделать вывод о том, что автор владеет методами научных исследований и может характеризоваться как сложившийся исследователь. Диссертация имеет четкую структуру: введение; три главы, последовательно раскрывающие цель и задачи работы; заключение; список использованной литературы; приложения. Работа выполнена на достаточно высоком научно-методическом уровне. Отдельные разделы диссертации полно освещены, логически взаимосвязаны. Диссертация содержит обобщение и развитие теоретических и методологических положений управления развитием социальной и инженерной инфраструктуры села, оценку опыта программно-целевого управления развитием сельских территорий, конструктивные предложения по совершенствованию управления развитием социальной инфраструктуры сельских территорий региона, авторскую интерпретацию научных результатов и рекомендации по практическому использованию выводов диссертационного исследования. Диссертация оформлена согласно существующим требованиям, представляет собой законченное исследование, выполненное автором самостоятельно.

Теоретическая и практическая значимость результатов диссертационной работы.

Результаты исследований А.С. Лылова позволяют дополнить аграрную экономическую науку теоретическими и методическими положениями как о специфике аграрных отношений в процессе программно-целевого управления развитием сельских территорий, так и о многофункциональности сельского хозяйства и сельских территорий. В работе конкретизируются, дополняются и уточняются сущностные характеристики научного понятия «сельское поселение» и категории «внегородские (сельские) территории», позволяющие научно обосновать и провести ранжирование территорий в рамках административно-территориального деления индустриально развитого региона.

Практическая значимость выполненного исследования состоит в возможности обеспечения необходимой теоретической и методической основы практической реализации мероприятий, позволяющих улучшить систему управления развитием сельских территорий Уральского федерального округа.

Разработанная методика оценки развития сельских территорий (диагностикум) может быть использована для проведения рейтинга сельских поселений и населённых пунктов в любом муниципальном образовании. Составленная схема модели организационно-экономического механизма трудоустройства и повышения закрепляемости молодых специалистов в сельских территориях, методика оценки его эффективности могут найти применение в работе органов государственного управления АПК различных уровней, в том числе при реализации программ социально-экономического развития агропромышленного комплекса и сельских территорий.

Предложенная концептуальная модель организационно-экономического механизма управления социально-экономическим потенциалом сельской территории может быть использована как источник сокращения издержек управления и формирования инвестиционной привлекательности территории.

Результаты исследования внедрены в муниципальных образованиях (Алапаевском, Ирбитском), Камышловском муниципальном районе, Министерстве агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области, нашли практическое применение в муниципальном образовании «Поселок Айхал» Мирнинского района (Якутия), в ФГБНУ «Уральский НИИСХ», а также в учебном процессе в ФГБОУ ВО ГАУ Северного Зауралья, Челябинском филиале РАНХ и ГС при Президенте РФ.

Оценка содержания и оформления диссертации и автореферата.

Структура диссертационного исследования выстроена по проблемно-тематическому принципу, в соответствии с необходимостью решения поставленных научных задач. В структуре диссертации представлены: введение, три главы, заключение, список литературы, включающий 243 наименования, 13 приложений.

Во **введении** обоснована актуальность темы исследования, определена степень изученности проблемы, сформулированы цель и задачи исследования,

показаны научная новизна и практическая значимость работы (С. 3-11).

В **первой главе** «Теоретико-методологические основы формирования и развития сельских территорий с позиций программно-целевого подхода» изучен понятийный аппарат и обоснована актуальность развития сельских территорий, рассмотрено содержание отношений, связанных с функционированием сельских территорий, и дана классификация сельских территорий и муниципальных образований. Предложены принципы отнесения населенных пунктов к сельским или городским поселениям, выделены функции сельских территорий, дана краткая характеристика модели сельских поселений. Автором конкретизирован понятийный аппарат по проблемам «развития сельских территорий», «сельской местности», «социально-экономической защищенности сельской территории» (С. 12-53).

Во **второй главе** «Состояние и особенности развития сельских территорий Российской Федерации и Уральского федерального округа» проведен анализ состояния сельского малого предпринимательства Свердловской области и дана оценка социально-экономической защищенности сельской территории, разработан диагностикум развития сельских территорий. Автором составлена, апробирована и внедрена методика комплексной оценки развития сельских территорий, включающая в себя оценку уровня развития социальной сферы, доли сельского малого предпринимательства в структуре валового регионального продукта и параметров функционирования сельскохозяйственных организаций (С. 54-115).

В **третьей главе** «Совершенствование программно-целевого управления развитием сельских территорий в условиях реализации современной аграрной политики и новых вызовов внешней среды» автором сформирована концептуальная модель организационно-экономического механизма управления социально-экономическим потенциалом сельской территории, сформулированы направления совершенствования программно-целевого подхода в решении проблем развития сельских территорий и приоритетные направления развития сельских территорий в условиях модернизации отрасли сельского хозяйства и процессов импортозамещения (С. 116-156).

В **заключении** автором обобщены результаты исследования и изложены его основные выводы, подтверждающие обоснованность положений, выносимых на защиту (С. 157-162).

Автореферат и научные публикации соискателя достаточно полно отражают положения и результаты, содержащиеся в диссертационной работе.

Оценивая, в целом, положительно результаты выполненных соискателем Лыловым А.С. исследований, необходимо отметить некоторые замечания. Основные из них следующие:

1. Автор в первой главе своей диссертации уточнил и развил понятийный аппарат, классифицировал по определенным признакам модели сельских поселений, но при этом автор не дает четких рекомендаций, в каких территориях целесообразнее развивать ту или иную модель сельского

поселения (агрогородок, фермерское поселение, экопоселение и др.) (С. 15-26).

2. На страницах 39-40 диссертационного исследования в практике развития сельских территорий Российской Федерации автор выделяет два базовых направления - «кластерный» и «нормативный», но при этом исследователь не приводит конкретных примеров развития сельских территорий с учетом данных подходов.

3. Раскрывая во второй главе диссертации важнейшие социальные и институциональные проблемы (С. 54-60), автор недостаточно внимания уделил экологическим проблемам, хотя в предложенной системе индикаторов стратегического развития экология занимает пятое ранговое место (индекс загрязненности атмосферы и индекс загрязненности воды – С. 61).

4. В заключительной главе диссертации раскрываются приоритетные направления развития сельских территорий, приводятся механизмы и инструменты для повышения их привлекательности для молодежи, а также закрепления молодых специалистов, но при этом не уточняется из каких источников финансирования и на какие дополнительные выплаты стимулирующего характера могут рассчитывать молодые специалисты (С. 154-155).

Соответствие диссертационной работы требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней.

В целом, диссертационную работу Лылова Антона Сергеевича на тему «Программно-целевое управление развитием сельских территорий», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук, следует оценить положительно. Диссертация выполнена на актуальную тему, обладает элементами научной новизны и практической значимости. Методы исследования, использованные автором, являются классическими. Область исследования соответствует требованиям паспорта специальностей ВАК 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами (АПК и сельское хозяйство): 1.2.50. Многофункциональный характер сельского хозяйства, устойчивое развитие сельских территорий и социальной инфраструктуры.

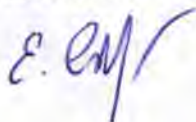
Диссертация представляет законченную и целостную работу, соответствующую требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям соответствующего профиля. Приведенные в диссертации положения, выводы и рекомендации могут быть использованы в работе сельских муниципальных образований, органов управления сельским хозяйством и земельными ресурсами, органов местного самоуправления и органов государственной власти.

Диссертация отвечает требованиям ВАК Министерства науки и высшего образования, предъявляемым к диссертациям данного уровня (п.9 «Положения о порядке присуждения ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 г. № 842 в ред. от 01.10.2018 г.).

Заключение.

Диссертация Лылова Антона Сергеевича на тему «Программно-целевое управление развитием сельских территорий» является законченным научно-исследовательским трудом, выполненным самостоятельно на высоком научном уровне. В работе приведены научные результаты, внедрение которых вносит значительный вклад в решение проблем программно-целевого управления развитием сельских территорий, сохранения сельского уклада жизни, повышения экономической эффективности отрасли, продовольственной безопасности и импортозамещения. Диссертация отвечает требованиям «Положения о порядке присуждения ученых степеней», а ее автор, Лылов Антон Сергеевич заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами (АПК и сельское хозяйство).

Официальный оппонент,
кандидат экономических наук, доцент,
доцент кафедры информатики и экономики
ФГБОУ ВО «Башкирский государственный
университет»
(Бирский филиал, г. Бирск)



Стовба Евгений Владимирович

Подпись к.э.н., доцента Стовбы Евгения Владимировича удостоверяю:

Заместитель директора по НИД
ФГБОУ ВО «Башкирский государственный
университет» (Бирский филиал)



А.Ф. Пономарев

17.04.2019



452453, Башкортостан, г. Бирск, ул. Интернациональная, 10
Тел. +7 (34784)4-04-55
Адрес электронной почты : Stovba2005@rambler.ru