

В диссертационный совет Д 220.067.01  
при ФГБОУ ВО «Уральский  
государственный аграрный университет»

## **ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА**

*доктора экономических наук, профессора,  
Черданцева Вадима Петровича диссертационную работу  
Шараповой Натальи Владимировны «Организационно-экономический  
механизм поддержки сельхозтоваропроизводителей в системе  
государственного регулирования отрасли», представленную на  
соискание ученой степени доктора экономических наук по  
специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным  
хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями,  
отраслями, комплексами - АПК и сельское хозяйство)*

### **Актуальность избранной темы диссертационного исследования.**

В настоящее время российский АПК находится в стадии модернизации его отраслей и подотраслей, перехода к цифровой экономике, решения задач комплексного развития сельских территорий – основного места размещения сельскохозяйственных организаций.

Сегодня АПК страны достиг уже такого уровня, что темпы его развития опережают рост промышленного производства. Так, по данным Госкомстата Российской Федерации, за шестилетний период 2012-2017 гг. рост сельскохозяйственного производства составил 14,8%, а рост промышленного производства только 4,1%. В настоящее время доля сельскохозяйственного производства и пищевой промышленности в структуре ВВП составляет 7%.

Но, к сожалению, до настоящего времени не достигнуты пороговые значения Доктрины продовольственной безопасности РФ по молоку и молокопродуктам, фруктам и плодово-ягодной продукции. Потери готовой продукции, обусловленные неразвитостью инфраструктуры современных систем хранения и логистики, достигают 25-30%. Величина государственной поддержки по отношению к ВВП остается по-прежнему низкой и составляет 1,77%, тогда

как в высокоразвитых странах мира она в двадцать и более раз превосходит данный показатель. Сельское хозяйство страны представляет собой низкодоходный сектор экономики, где ежемесячная заработная плата его тружеников составляет 65-67% от среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников в целом по экономике.

Вторая сфера АПК (сельское хозяйство), по-прежнему отстает от ведущих стран мира по применению эффективных технологий ведения агропроизводства, и как следствие, – более низкая урожайность сельскохозяйственных культур и продуктивность сельскохозяйственных животных.

Необходимость создания более эффективного механизма государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в системе государственного регулирования АПК, вызвана не только проблемами отставания от ведущих стран мира по ряду позиций и задачами повышения конкурентоспособности, а в первую очередь, в силу объективных причин, связанных со спецификой аграрного производства и уникальностью данной отрасли.

В сельском хозяйстве гораздо медленнее происходит оборот капитала, наблюдается непосредственная зависимость от природно-климатических условий, прослеживается несовпадение рабочего периода с периодом производства продукции, выраженный сезонный характер хозяйственной деятельности, территориальная рассредоточенность и обширные площади и др. В этой сфере экономики наблюдается высокая степень предпринимательского риска, связанного с погодными факторами, фитосанитарной обстановкой, значительными колебаниями конъюнктуры агропродовольственного рынка. Следует особо подчеркнуть, что в сравнении с другими отраслями реального сектора экономики в сельском хозяйстве рыночный механизм не может функционировать с той же полнотой и в большей степени требует государственного регулирования и вмешательства, что в значительной степени актуализирует тему данного диссертационного исследования.

Теоретические и методологические разработки автора, научно-практические рекомендации, направленные на совершенствование организационно-экономического механизма поддержки сельскохозяйственных

товаропроизводителей, а также многочисленные публикации соискателя, позволяют судить о высокой актуальности темы диссертационной работы Шараповой Натальи Владимировны.

**Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.**

Обоснованность научных положений диссертационной работы подтверждается привлечением большого массива научных публикаций по теме государственного регулирования и государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей, как отечественных, так и зарубежных авторов, данных российской государственной статистики, информации представленной Министерством агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области. В рамках, поставленных в диссертационной работе цели и задач, автор применяла такие методы как: абстрактно-логический, расчетно-конструктивный, аналитический, экономико-статистический, экономико-математический, монографический методы исследования. Методологическая база обусловлена комплексностью осмысления, и описания предмета исследования подтверждается очередностью решения поставленных задач (каждая последующая задача опирается на результаты предыдущих этапов исследования). Категориальная методология позволила диссертанту уточнить определение «государственное регулирование аграрного производства». Таким образом, сформулированные в диссертации Шараповой Н.В. выводы и рекомендации, являются обоснованными.

**Достоверность и новизна научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.**

Достоверность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, подтверждается системным подходом соискателя к изучению и обобщению сложных вопросов, связанных с научным обоснованием теоретических положений и разработкой практических предложений и рекомендаций по совершенствованию организационно-экономического механизма государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, применением научных методов исследования,

обобщением теоретических положений, анализом значительного объема информации, полученного из официальных источников.

Информационной базой исследования послужили материалы Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации, нормативные и правовые документы, аналитические отчеты, справочная литература, публикаций отечественных и зарубежных изданий.

Практическая значимость исследования заключается в том, что результаты диссертационного исследования нашли применение в процессе их апробации, а именно, они нашли применение в деятельности Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области (комплекс методик оценки эффективности государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей и определения уровня диспаритета цен); Каменского, Камышловского и Туринского управлений агропромышленного комплекса и продовольствия, Ирбитского Муниципального Образования (рекомендации по эффективному использованию государственных ассигнований, выделяемых в форме субсидий для сельскохозяйственных товаропроизводителей); Министерства финансов Свердловской области (рекомендации по выявлению факторов препятствующих эффективному использованию мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей и разработке приоритетных направлений и инструментов эффективного финансирования) и предприятий агропромышленного комплекса среднего Урала. Основные положения и результаты исследования докладывались и обсуждались на научных российских и зарубежных конференциях, «круглых столах».

Результаты научного исследования нашли применение в учебном процессе ФГБОУ ВО «Уральский государственный аграрный университет», ФГБОУ ВО «Пермский государственный аграрно-технологический университет» имени академика Д.Н. Прянишникова и учреждениях дополнительного профессионального образования, в том числе по дисциплинам «Экономика АПК», «Экономика отраслей АПК» и др.

По теме диссертации опубликовано 59 научных работ (в том числе 3 статьи в журналах, индексируемых в международных базах данных *Scopus* и *WehofScience*, 27 статей в изданиях из Перечня ведущих рецензируемых научных журналов, рекомендованных ВАК РФ, 6 монографий) общим объемом 177,62 п.л., в том числе авторских 84,02 п. л., что свидетельствует о научной зрелости диссертанта.

**Научная новизна положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.** В диссертации изложены научно обоснованные экономические положения, внедрение которых вносит значительный вклад в развитие теории и практики управления сельским хозяйством. К наиболее существенным результатам, содержащим научную новизну, можно отнести следующее:

- автору удалось уточнить и расширить теоретические положения государственного регулирования АПК через его подсистемы. Произведено структурирование ключевых понятий: «организационно-экономический механизм», «государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей», «государственное регулирование сельского хозяйства», что развивает и расширяет понятийный аппарат экономики аграрных отношений;

- раскрываются особенности государственного регулирования на отрасль сельского хозяйства, с применением различных подходов выявлены новые особенности, которые формируют уникальность отрасли.

- удалось установить факторы, экстремально воздействующие на элементы и компоненты механизма государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей;

- проведена классификация экстремальных факторов с учетом категорий и признаков;

- на основе проведенного анализа различных методик оценки эффективности государственной поддержки сельского хозяйства диссертантом разработана и апробирована методика оценки эффективности функционирования каждой подсистемы государственного регулирования АПК, включая подсистему господдержки;

- проведена диагностика механизма государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей и установлен эффект мер поддержки аграриев регионального уровня;

- выработана система надгосударственных, федеральных и региональных мер, направленных на совершенствование механизма государственной поддержки отечественных сельхозтоваропроизводителей.

**Значимость полученных автором диссертации результатов для экономики сельского хозяйства.**

Диссертация является научно-квалификационной работой, в которой на основе выполненных автором исследований, решена крупная научная проблема теоретического, методического плана, а также разработаны практические рекомендации по оценке эффективности функционирования системы государственного регулирования аграрного сектора экономики.

Разработки автора помогут при прогнозировании размеров государственной поддержки с учетом диспаритета цен на производимую сельскохозяйственную и приобретаемую промышленную продукцию.

Данная научная проблема имеет важное народно-хозяйственное значение и предполагает решение теоретических, методических и практических задач в процессе формирования и распределения средств государственной поддержки в системе государственного регулирования отрасли. В диссертации предложены научно обоснованные экономические положения, внедрение которых вносит значительный вклад в развитие теории и практики управления агропромышленным комплексом.

**Оценка содержания диссертации и ее оформление.** Диссертация изложена на 286 страницах машинописного текста; состоит из введения, четырех глав, включающих 62 таблицы и 23 рисунка; заключения; списка использованной литературы, содержащего 266 наименований, и 2 приложений.

**Во введении** обосновывается актуальность темы диссертационного исследования; формулируются цель, задачи, объект и предмет исследования; раскрываются основные положения научной новизны, теоретическая и методологическая база исследования, практическая значимость полученных при

исследовании результатов; представлены апробация и внедрение результатов диссертационного исследования.

**В первой главе** «Теоретико-методологические основы формирования и функционирования системы государственного регулирования АПК» автором исследуются вопросы, принципы и положения формирования эффективной системы государственного регулирования. Проведенный анализ теоретических положений различных экономических школ позволил автору дать научно обоснованную характеристику основных элементов и компонентов системы государственного регулирования в сфере агропромышленного сектора. Разработана принципиальная схема государственного регулирования аграрного сектора экономики (стр.40). Автором предложен метод оценки эффективности функционирования системы государственного регулирования аграрного сектора экономики через систему интегрированного показателя, рассчитываемый с учетом оценки функционирования трех подсистем – координации рыночного механизма, развития сельских территорий, государственной поддержки аграриев (54-64).

**Во второй главе** «Особенности государственного регулирования отрасли сельского хозяйства» автором обосновываются основные элементы, раскрывающие уникальность отрасли сельского хозяйства (85-100); объективная необходимость государственного регулирования отрасли, для достижения пороговых значений Доктрины продовольственной безопасности государства, и роли аграрного сектора экономики, как центрального звена продовольственной безопасности, по мнению докторанта (101-115). Рассмотрены вопросы формирования условий для эффективного функционирования отечественных агропродовольственных рынков в условиях монопольного положения продовольственных торговых сетей (115-128).

**В третьей главе** «Государственная поддержка как базовая функция государственного регулирования и управления сельским хозяйством» классифицируются формы и виды государственной поддержки (130-144). Представлен анализ эффективности государственной поддержки разных категорий сельскохозяйственных товаропроизводителей, в том числе и малый аграрный бизнес (§ 3.2). Обобщены и проанализированы методы оценки

эффективности государственной поддержки сельского хозяйства, федеральных и региональных целевых программ разных форм хозяйствования в аграрном секторе экономики (159-190).

**В четвертой главе** «Совершенствование механизма государственной финансовой поддержки сельхозтоваропроизводителей в условиях инновационного и экспортно-ориентированного сельского хозяйства» автором представлен научно обоснованный подход к оценке и диагностике базовых элементов механизма государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей (191-204). Выявлены за счет диспаритета цен на реализуемую агропродукцию и приобретаемую – промышленную уровни изъятия финансовых средств сельскохозяйственных товаропроизводителей (204-210). В параграфе 4.2 разработана классификация факторов, экстремально воздействующих на элементы и компоненты механизма государственной поддержки (210-224). Особенный интерес представляют Расчетные показатели, представленные автором, характеризующие прогноз темпов роста и прироста выручки на 1 рубль субсидий по АПК Свердловской области на период 2019-2023 годы. Автором установлено, что к 2023 году темп прироста выручки на 1 рубль бюджетной поддержки составит 41,56 %. Выручка на 1 рубль бюджетной поддержки возрастет с 14,63 руб. в 2019 году до 19,11 руб. в 2023 году (230-237). Выработаны и представлены обоснованные меры федерального и регионального уровней, направленные на совершенствование механизма государственной поддержки отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей в условиях интеграции в агропродовольственной сфере (стр.237-241).

**В заключении** в обобщенной форме представлены основные выводы, полученные по результатам проведенного диссертационного исследования, даны научно обоснованные предложения и рекомендации, которые корреспондируются с целью и задачами диссертации.

**Автореферат** диссертации отражает основные научные результаты защищаемые положения диссертационной работы, а перечисленные в нем 59 научных работ, опубликованных по теме диссертации (в том числе в рецензируемых научных журналах и изданиях, рекомендованных ВАК



Минобрнауки, - 27; в изданиях, индексируемых Scopus и WebofScience, - 3; в монографиях – 6; в других изданиях - 23) общим объемом 177,62 п.л. (из которых авторских 84,02 п.л.), свидетельствуют о научной зрелости соискателя.

#### **Замечания и дискуссионные положения.**

Положительно оценивая диссертацию Шараповой Н.В. в целом, отметим в ней отдельные спорные положения.

- на стр. 67-72 диссертационного исследования автор рассматривает государственные программы, реализуемые в аграрной сфере экономики США, уделяет особое внимание законам и законопроектам о сельском хозяйстве. Но в данном параграфе (о зарубежном опыте) отсутствуют акценты и сравнительные характеристики с мерами и механизмами государственной поддержки агропроизводства в Российской Федерации. Их присутствие только бы усилило содержательную часть данного параграфа, хотя следует отдать должное соискателю, который в следующих главах диссертации такие сравнительные характеристики приводит;

- в материале, изложенном на стр. 236(рис. 23), представлен график, характеризующий рост размера выручки от продажи продукции (работ, услуг) на 1 руб. бюджетной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей Свердловской области. Имеют место неточности в цифровом материале (в сотых долях) в табл.61 при прогнозировании размера выручки на 2020 г. (на графике 15,75 в таблице 15,72); на 2021 г. – на графике 16,88 в таблице – 16,87 руб. В остальные периоды – показатели совпадают.

- в ходе проведения исследования были сформулированы предложения по реализации федеральных и региональных мер, направленных на совершенствование механизма государственной поддержки отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей (стр. 225-241). О каких дополнительных затратах может идти речь при реализации дополнительных мер регионального характера (например, по АПК Свердловской области);

- в представленном заключении диссертации (стр. 242-245) приведены основные результаты диссертационного исследования, отражающие научную новизну, приращение научного знания, развитие методологии формирования и функционирования организационно-экономического механизма государственной

поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей. Хотелось бы, чтобы высказанные предложения и рекомендации носили более адресный характер: «предложения в адрес Правительства РФ», «предложения в адрес Минсельхоза России», «предложения в адрес региональных органов государственного управления АПК» и т.п. Но это в большей степени пожелание, чем замечание.

Работа написана грамотно, по каждой главе и в работе в целом сделаны логически обоснованные выводы. Содержание автореферата отражает основные положения диссертации.

### **Заключение по диссертации**

Диссертационная работа Шараповой Н.В., состоит из введения, четырех глав, заключения, списка литературы, приложений, является законченным научным исследованием, выполненным на актуальную тему, обладающим научной новизной, теоретической и практической ценностью, содержащим значимые научные результаты. Положения и выводы диссертации свидетельствуют о личном вкладе соискателя в развитие научной теории государственной поддержки и государственного регулирования АПК. Предлагаемые автором теоретико-методологические, методические положения и практические рекомендации вносят значительный вклад в развитие сельскохозяйственного производства Среднего Урала и страны в целом.

Содержание диссертационной работы соответствует паспорту научных специальностей Высшей аттестационной комиссии по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями и комплексами. АПК и сельское хозяйство), в частности, п. п. 1.2.32 «Государственное регулирование сельского хозяйства и других отраслей АПК», 1.2.41 «Планирование и управление агропромышленным комплексом, предприятиями и отраслями АПК», 1.2.42 «Организационный и экономический механизм хозяйствования в АПК, организационно-экономические аспекты управления технологическими процессами в сельском хозяйстве».

В целом, представленная диссертационная работа, выполненная на тему «Организационно-экономический механизм поддержки сельхозтоваропроизводителей в системе государственного регулирования

отрасли» отвечает требованиям, предъявляемым к докторским диссертациям (п.9. «Положения о присуждении ученых степеней»), а ее автор Шарапова Наталья Владимировна заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – АПК и сельское хозяйство).

Официальный оппонент:

доктор экономических наук, профессор,  
профессор кафедры менеджмента  
ФГБОУ ВО «Пермский государственный  
аграрно-технологический университет  
имени академика Д.Н. Прянишникова»  
614990, Россия, Пермский край г. Пермь,  
ул. Петропавловская, д. 23  
Тел.: +7 (342)217-96-17  
Факс: +7 (342) 217-91-71  
Электронная почта: gd@parmail.ru

В.П. Черданцев

*Собственно рукописью  
В.П. Черданцева заверено.  
и.о. профессора по Методу  
И.Ф. Сагаев  
10.12.2019*