

В диссертационный совет 35.2.038.02
при ФГБОУ ВО «Уральский государственный
аграрный университет»

ОТЗЫВ

официального оппонента доктора экономических наук, профессора
Гоголева Игоря Михайловича
на диссертационную работу Жуплей Ирины Викторовны на тему:
«Формирование и реализация аграрной структурной политики развития
региональных продовольственных систем»,
представленную на соискание учёной степени доктора экономических наук по
специальности 5.2.3 - Региональная и отраслевая экономика
(3. Экономика агропромышленного комплекса (АПК))
Паспорта специальностей ВАК РФ (экономические науки)

Актуальность избранной темы. Актуальность избранной автором темы диссертационного исследования определяется рядом важных предпосылок. Во-первых, не ослабевающим на протяжении десятка лет интересом научного сообщества и управленческих структур различного уровня к проблеме продовольственной обеспеченности и продовольственной безопасности как в теоретико-методологическом ракурсе, так и в прикладном аспекте. Во-вторых, наличием структурных деформаций в отраслях национального хозяйства Российской Федерации, и особенно в сельском хозяйстве, как доставшихся «в наследство» от шокового реформирования отечественной экономики в 90-х годах прошлого века, так и сформировавшихся и формирующихся под влиянием современной геополитической ситуации. В-третьих, реалиями функционирования региональных продовольственных систем в условиях новых внешних вызовов, которые обуславливают необходимость обоснования результативных для этих условий теоретических и методологических подходов к государственному управлению их развитием для достижения стратегической цели продовольственного обеспечения на национальном и региональном уровнях.

В качестве объекта исследования автором представлена региональная продовольственная система Дальнего Востока Российской Федерации, а предметом исследования являются организационно-экономические отношения, возникающие в процессе формирования и реализации аграрной структурной политики развития региональных продовольственных систем.

В работе обоснована и логически определена цель исследования, которая состоит в разработке теоретико-методологических положений и методического обеспечения формирования аграрной структурной политики развития региональных экономических продовольственных систем.

Для достижения данной цели были сформулированы следующие задачи:

- дополнить разработанный к настоящему времени теоретико-методологический подход к формированию аграрной структурной политики развития региональных экономических продовольственных систем (РЭПС);
- разработать методику оценки сегмента «сельское хозяйство» производственного потенциала РЭПС;
- уточнить и дополнить систему индикаторов критериальной оценки продовольственной самообеспеченности РЭПС;
- установить влияние на РЭПС структурных сдвигов в производственном базисе;
- разработать эконометрические модели структурных сдвигов в совокупности аграрных товаропроизводителей РЭПС;
- разработать концептуальную модель формирования аграрной структурной политики развития РЭПС.

Сформулированные задачи исследования свидетельствуют о наличии логического построения и результативности диссертанта в решении актуальных проблем, востребованных не только наукой, но и практикой формирования и реализации структурной политики, ориентированной на обеспечение стабильной продовольственной обеспеченности регионов Российской Федерации.

Краткая характеристика основного содержания работы. Содержание диссертационного исследования изложено в логической последовательности, соответствует заявленной методологии исследования и включает: введение, пять глав, заключение, список литературы, приложения.

Во введении (с. 4-16) обоснована актуальность темы исследования, степень ее разработанности, представлены цель и задачи исследования, сформулирована научная новизна, определены теоретическая и практическая значимость полученных результатов.

В первой главе «Теоретические положения формирования и развития региональных экономических продовольственных систем» (с. 17-72) дана развернутая оценка современных подходов, сложившихся в мировой и отечественной экономической литературе к определению содержания категорий «регион» (с. 17-20, с. 24) и «региональная экономическая система» (с. 25-30), а также рассмотрена их логическая соподчинённость (с. 23). Глубокое изучение сущности региональных экономических систем, рассмотрение особенностей их формирования и развития (с. 34-37) позволило автору предложить новое для экономической науки понятие региональной экономической продовольственной системы (РЭПС) (с. 38), корректно дополненное структурной моделью производственного базиса РЭПС (рис. 2, с. 39) и ее концептуальной моделью (рис. 3, с. 41). Интересным представляется также структурирование подходов к продовольственной обеспеченности, с одной стороны, как к предмету регионального управления, а, с другой - по уровню категорирования и соподчиненности понятий «продовольственная обеспеченность» и «продовольственная безопасность» применительно к региональным экономическим продовольственным системам (с. 49-53). Представленное автором исследование показало, что особенностью современного этапа развития экономики Российской Федерации является формирование новой концепции развития современных продовольственных систем, непосредственно влияющей на трансформацию отраслевых приоритетов в условиях актуализации роли региональной экономической

продовольственной системы (с. 72). Первая глава завершается выводами автора, который подчеркивает, что в условиях актуальных внешних вызовов и угроз, структурная политика в области региональных экономических продовольственных систем приобретает ключевое значение и является важным инструментом для достижения сбалансированного развития сельского хозяйства как драйвера продовольственной обеспеченности (с. 72).

Во второй главе «Методологические подходы к формированию аграрной структурной политики» (с. 73-124) изучена эволюция теоретико-методологических представлений и фундаментальных оснований структурной политики, что дало возможность автору построить ее этапизацию (с. 74-81). Представлено дополнение к подходу формирования структурной политики посредством введения экономической категории «потенциал региональной экономической продовольственной системы», под которым автор понимает интегративную величину ресурсного, производственного, научно-технического и инфраструктурного потенциалов, создаваемых при участии государства и частного бизнеса (с. 96). Соискателем предложено новое направление структурной политики - аграрная структурная политика развития РЭПС, которую автор интерпретирует как долгосрочно ориентированные мероприятия управляющего органа субъекта Федерации и частного бизнеса, направленные на поддержание, развитие, возникновение рациональных (эффективных) внутрисекторальных пропорций в региональной экономической продовольственной системе (с. 118). В главе также представлен алгоритм формирования модели аграрной структурной политики развития региональных экономических продовольственных систем (рис. 7, с. 119). В завершение главы сформулированы обобщающие выводы (с.124).

В третьей главе «Методический инструментарий оценки структурных преобразований в аграрном секторе региона» (с. 125-166) систематизированы методические подходы к формированию структурной политики (с. 125-138). Автором предложены классификация факторов и условий, влияющих на формирование аграрной структурной политики развития РЭПС (с. 139-152);

структурированы методы оценки структурных сдвигов в региональных экономических продовольственных системах (с. 155-161); представлена сравнительная характеристика преимуществ и недостатков показателей оценки структурных сдвигов в РЭПС (табл. 6, с. 163). К методическому инструментарию оценки аграрной структурной политики развития РЭПС соискателем справедливо отнесена и система индикаторов критериальной оценки продовольственной самообеспеченности, в которую введен индикатор физической доступности продуктов питания зарубежного высококонкурентного производства (табл. 7, с. 165). Важно, что данная оценочная совокупность дает возможность проведения комплексного анализа продовольственной самообеспеченности региона и его корректной оценки на основе предложенных в таблице 7 оценочных шкал.

В четвертой главе «Определение потенциала региональной экономической продовольственной системы Дальнего Востока Российской Федерации» (с. 167-210) на основе анализа значительного массива репрезентативных статистических данных исследованы тенденции в развитии производственного потенциала РЭПС по трем направлениям: в структуре аграрных товаропроизводителей (с. 176-180), в эффективности использования основных производственных фондов (с.181-182), в уровне производительности сельскохозяйственного труда (с. 183). Автором разработана методика оценки производственного потенциала РЭПС (с. 185-191), которая базируется на совокупности представленных на рисунке 21 (с. 186) принципов, включает построенные с помощью экспертного метода показатели (рис. 23, с. 188), модифицированную формулу определения нормированных оценок в составе расчётного блока методики (с. 189) и критериальную шкалу интерпретации производственного потенциала аграрных товаропроизводителей (рис. 24, с. 191). На основе предложенной методики разработана интегральная оценка производственного потенциала сельскохозяйственных организаций Приморского края (табл.12, с. 198) и сформулирован важный вывод о возможности увеличения доли продовольствия регионального происхождения

при условии формирования соответствующих пропорций региональной экономической продовольственной системы и проведения активной аграрной структурной политики ее развития (с. 199). Соискателем представлен среднесрочный прогноз параметров функционально-отраслевой структуры (с. 207-209) и структуры товаропроизводителей производственного базиса РЭПС Приморского края для сегмента «сельское хозяйство» (с. 210).

В пятой главе «Направления совершенствования и механизм реализации аграрной структурной политики развития региональной экономической продовольственной системы Дальнего Востока Российской Федерации» (с. 211-274) на основании представленных результатов исследования структурных сдвигов в сельском хозяйстве макрорегиона (с. 213-235) акцентировано внимание на диспропорциях в развитии отдельных отраслей и регионов, создающих неравномерность в доступности продовольствия и его качестве (с. 236). Автором представлен расчёт показателей интенсивности и направленности структурных сдвигов в ресурсах продовольствия (с. 241), а также выполнена оценка результативности аграрной структурной политики развития РЭПС в формировании макроэкономических показателей Дальнего Востока (с. 242-244), которая показала улучшение качественных характеристик структурных сдвигов в распределении посевных площадей и в производстве сельскохозяйственной продукции (с. 244). Соискателем установлено влияние на РЭПС структурных сдвигов в производственном базисе (245-246), позволившее предложить ряд эконометрических моделей, которые позволяют ранжировать аграрных товаропроизводителей по степени их воздействия на формирование структурных сдвигов и строить прогнозные оценки развития РЭПС, а также определять перспективную группу товаропроизводителей в сельском хозяйстве региона (с. 245; с. 247-248; с. 250-251, с. 253-254). В рамках разработанной автором типологизации развития экономики Дальнего Востока проанализированы основные программные документы, характеризующие развитие аграрной структурной политики макрорегиона при актуализации ее приоритетных направлений (с. 257-261), что явилось логическим основанием

для разработки концептуальной модели формирования аграрной структурной политики развития региональной экономической продовольственной системы (с. 261-268) и предложения рекомендаций по развитию аграрной политики РЭПС Дальнего Востока России (с. 269-273).

В *заключении* (с. 275-277) обобщены результаты диссертационного исследования, сформулированы выводы и предложения

Степень достоверности и обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации. Достоверность основных положений и выводов диссертации подтверждается обзором значительного количества научных работ как отечественных, так и зарубежных авторов по вопросам структурной политики и развития продовольственных систем, а также по проблемам продовольственного обеспечения и продовольственной безопасности; использованием различных источников информации – нормативно-правовой базы, программ государственных органов власти Российской Федерации и Дальнего Востока, аналитических отчётов Федеральной службы государственной статистики и Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и Приморского края, а также собственных исследований автора.

Обоснованность и достоверность научных положений и рекомендаций диссертационного исследования определяется грамотно выбранным и тщательно разработанным инструментарием исследования, корректным применением методов исследования (экспертного метода, корреляционно-регрессионного анализа, методов сравнения, формализации и алгоритмизации), согласованностью полученных теоретических результатов с богатым эмпирическим материалом.

Кроме того, достоверность результатов подтверждена широкой апробацией работы, а именно участием автора в научно-практических конференциях различного уровня, проходивших во Владивостоке, Твери, Орле, Екатеринбурге, Уссурийске, Самаре, Барнауле и др.

По теме исследования опубликовано 85 научных работ (общим объемом 118 п.л., в том числе авторских - 52 п.л.), из них 10 работ в изданиях, индексируемых в базах данных Scopus), 18 статей в ведущих рецензируемых научных журналах, рекомендуемых ВАК России для публикации результатов докторских и кандидатских исследований, 6 - в коллективных монографиях.

Принимая во внимание вышесказанное, можно утверждать, что научные положения, выводы и рекомендации, сформулированные в диссертации И.В. Жуплей, являются обоснованными и достоверными.

Научная новизна исследования и полученных результатов. Научной новизной отличаются следующие научные положения, разработанные автором.

Соискателем дополнен разработанный к настоящему времени теоретико-методологический подход к формированию и развитию аграрной структурной политики, предложены и обоснованы авторские дефиниции новых экономических категорий (*региональная экономическая продовольственная система* (РЭПС) (с. 37-43) и *потенциал РЭПС* (с. 95-96)). Важной характеристикой предложенного в диссертации понятия потенциала РЭПС является его интегративно-комплексный характер и возможность использования в качестве аналитического инструмента при исследовании структурной сбалансированности продовольственного обеспечения региональных экономических систем (с. 38, с. 44, с. 96). Автором развиты теоретические и методологические основы структурной политики и предложено расширение ее направлений посредством включения в терминологический аппарат структурной политики *аграрной структурной политики развития региональных экономических продовольственных систем* (с. 118-119). Предложенные соискателем положения, дополняющие подход к формированию аграрной структурной политики, дают возможность исследовать проблемы сельского хозяйства на региональном уровне и формировать направления его развития в части продовольственной обеспеченности территории.

На основе исследования методических основ продовольственной безопасности и продовольственной обеспеченности (с. 91-94) автором уточнена и дополнена *система индикаторов критериальной оценки продовольственной самообеспеченности региональных экономических продовольственных систем*, которая включает следующие индикаторы: самообеспеченности региона продовольствием, физической доступности продуктов питания регионального производства согласно рациональным нормам питания, физической доступности продуктов питания зарубежного высококонкурентного производства (вводится впервые автором), удовлетворения физиологических потребностей в продуктах питания, «бедности», структуры затрат домашних хозяйств на продукты питания (с. 164-166). Предложенная система индикаторов позволяет осуществлять комплексное исследование продовольственной самообеспеченности региона, определять ее уровень в разрезе основных продуктовых групп, выявлять проблемы регионального экономического развития продовольственных систем. Особенностью предлагаемой системы индикаторов является их конструирование в логике относительных показателей, связывающих фактические уровни самообеспечения региона с пороговыми значениями продовольственной безопасности, представленными в Доктрине продовольственной безопасности.

Автором представлена *методика оценки сегмента «сельское хозяйство» производственного потенциала региональной экономической продовольственной системы*, которая позволяет определять группу аграрных товаропроизводителей, обладающую наибольшим производственным потенциалом, а также формировать мероприятия по эффективному использованию производственного потенциала РЭПС (с. 184-190). Новизна предлагаемой методики заключается в комплексном формировании весовых оценочных показателей производственного потенциала РЭПС с дифференциацией товаропроизводителей по организационно-правовой форме, отраслевой специфике и масштабу деятельности, а также в предложении оценочной шкалы, позволяющей разделять группы товаропроизводителей

РЭПС по уровню развития производственного потенциала (с. 185-191). Предложенная авторская методика содержит расчеты, размещенные в 21-ой таблице (табл. 12 на с. 198, табл. А1-А4, табл. Б1-Б8, табл. В1-В8 на с. 337-351); в разрезе организационно-правовых форм выявлена группа хозяйств в сфере первичного производства продовольствия в Приморском крае, имеющая наибольший производственный потенциал (крупные и малые сельскохозяйственные кооперативы) (с. 198-199).

В диссертации на основании корреляционно-регрессионного анализа большого объема статистических данных за длительный временной промежуток показано, что имеет место *влияние структурных сдвигов в сельском хозяйстве Дальнего Востока на его региональную экономическую продовольственную систему*, в том числе представлена совокупность структурных факторов, имеющих высокую корреляционную связь с темпом роста производства сельхозпродукции и показана его существенная зависимость от интенсивности и направленности структурных сдвигов в отрасли (с.245-246, табл. И1-И2 на с. 362). Соискателем разработаны статистически надёжные эконометрические модели влияния на РЭПС структурных сдвигов в сельском хозяйстве Российской Федерации и Дальнего Востока (рис. 34-35 на с. 247-248). Основываясь на содержательном анализе предложенных моделей, автором оценены структурные факторы по степени их влияния на производственный базис РЭПС (с. 249), что может быть полезно при формировании пакета предложений по направленному управлению структурными сдвигами в продовольственной системе Дальнего Востока.

Соискателем разработаны *модели положительно направленных структурных сдвигов* (рис. 36-37 на с. 250-251) и *модели общих структурных сдвигов в совокупности аграрных товаропроизводителей РЭПС* (рис. 38-39 на с. 254-255). Предложенные эконометрические модели являются инструментом, позволяющим строить иерархический ряд товаропроизводителей по степени их воздействия на формирование и развитие структурных сдвигов, а также получать прогнозные оценки перспектив развития РЭПС (с. 252, с. 255).

Новизна разработанных моделей заключается с одной стороны, в комплексном учете структурных особенностей региона при оценке развития сельского хозяйства, а, с другой, - в возможности определения различий в степени их потенциального воздействия на изменение результативности аграрной политики Дальнего Востока.

Разработана *концептуальная модель формирования аграрной структурной политики развития РЭПС*, базовыми элементами которой являются: *концептуальная схема управления аграрной структурной политикой развития РЭПС*, представляющая собой взаимосвязанную сеть из пяти ключевых блоков – целеполагающего, аналитического, прогнозного, управленческого, контролирующего (с. 261-263); *система обоснованных экспертным методом критериев оценки региональной экономической продовольственной системы*, состав которой позволяет осуществить выбор рациональной структуры и управление структурной перестройкой с учетом определенных задачами социально-экономического развития региона целевых установок (с. 263-264); *модель аграрной структурной политики развития РЭПС* (с. 265-268). Разработка концептуальной модели продиктована необходимостью научного обоснования перспективных трендов развития сельского хозяйства российского Дальнего Востока и решения вопросов его продовольственной обеспеченности, что во многом определяется новыми геополитическими условиями и внешними вызовами. Важным прикладным значением концептуальной модели является возможность моделировать различные сценарии развития РЭПС в зависимости от волатильности институциональной среды, оценивать эффективность мер структурной политики и разрабатывать рекомендации по достижению продовольственной обеспеченности региона.

Значение для науки и практики выводов и рекомендаций.

Значение для теории. Теоретические разработки автора, изложенные в диссертационном исследовании, позволяют решать ряд научно-прикладных задач, связанных с формированием и реализацией аграрной структурной

политики, ориентированной на создание в регионе условий для полноценной продовольственной обеспеченности населения региона при максимально возможном использовании потенциала региональной экономической продовольственной системы.

Значение для практики. Практическая значимость работы состоит в том, что ее результаты могут быть применимы в управлении продовольственными системами региона, сельскохозяйственными предприятиями и отраслью в целом при разработке органами региональной власти приоритетных направлений аграрной политики и формирования (актуализации) программ социально-экономического развития территорий.

Соответствие автореферата и диссертации требованиям ВАК. Структура работы, стиль изложения, представление материалов соответствуют требованиям ГОСТа по выполнению диссертационных работ. Исследование выполнено самостоятельно, на высоком уровне, соискателем полностью раскрыты все поставленные задачи, предложения и выводы подтверждены собственными экономическими расчётами. Опубликованные работы и автореферат отражают содержание диссертации.

Диссертационное исследование Жуплей И.В. соответствует п. 3.1 «Теоретико-методологические основы анализа проблем развития сельского хозяйства и иных отраслей АПК», п. 3.2 «Вопросы оценки и повышения эффективности хозяйственной деятельности на предприятиях и отраслях АПК», п. 3.10 «Аграрная политика и государственная поддержка отраслей АПК», п.3.15 «Прогнозирование развития агропромышленного комплекса и сельского хозяйства» паспорта специальности 5.2.3 - Региональная и отраслевая экономика (3. Экономика агропромышленного комплекса (АПК)) Паспорта специальностей ВАК (экономические науки).

Замечания и дискуссионные пожелания по диссертации.

Несмотря на высокое качество научного исследования И.В. Жуплей, целостность, системность и комплексность подхода к рассматриваемому

объекту исследования, необходимо отметить, что оно не лишено отдельных недостатков и дискуссионных моментов:

1. Автором предложена несомненно интересная концептуальная схема управления аграрной структурной политикой, направленной на развитие региональных продовольственных систем (рис. 41, с. 262), но в работе не представлена информация о том, какие именно институты будут осуществлять управляющее воздействие на реализацию этих блоков на разных уровнях управления. Нам представляется, что соответствующая аргументация будет способствовать формированию более чёткого понимания о том, каким образом необходимо результативно организовать взаимодействие между различными уровнями власти в рамках аграрной структурной политики развития региональных продовольственных систем и какие механизмы будут задействованы для достижения поставленных целей.

2. Среди представленных соискателем стратегических направлений формирования и реализации аграрной структурной политики развития региональных экономических продовольственных систем в разрезе уровней управления (федеральном (рис. 43, с. 269), региональном (рис. 44, с. 270) и муниципальном (рис. 45, с. 271)) отсутствуют предложения для микроуровня (т.е. для сельскохозяйственного предприятия), что, на наш взгляд, несколько сужает комплексность представления результатов исследования.

3. В работе рассматривается понятие «конкурентоспособность региона» (с. 20-22), но не представлено как будет воздействовать на конкурентоспособность региона внедрение методологии аграрной структурной политики развития РЭПС.

4. В рамках проведенного исследования параграфа 5.1 «Территориально-отраслевая дифференциация региональной экономической продовольственной системы» (с. 211-237) представлены фактические объемы производства основных видов аграрной продукции произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями регионов Дальнего Востока, в том числе по категориям хозяйств в динамике лет. Считаем, что данные материалы исследования

необходимо было дополнить расчетами современного уровня самообеспеченности регионов Дальнего Востока основными видами продовольствия за счет собственного производства.

Общее заключение по диссертационной работе.

Содержание диссертации соответствует Паспорту научной специальности 5.2.3 - Региональная и отраслевая экономика (3. Экономика агропромышленного комплекса (АПК)). Автореферат диссертации соответствует установленным требованиям; в нем четко и достаточно полно представлены идеи диссертации, отражены актуальность и степень разработанности темы, теоретико-методологическая основа исследования, раскрыты сущность и значимость полученных научных результатов. Представленные публикации отражают содержание работы.

Диссертационная работа Ирины Викторовны Жуплей на тему «Формирование и реализация аграрной структурной политики развития региональных продовольственных систем» представляет собой квалифицированное, законченное научное исследование, имеющее научную новизну и практическую значимость для развития аграрной экономической науки. Соискателем внесен существенный вклад в решение крупной научной проблемы развития методологии формирования и реализации аграрной структурной политики региональных экономических продовольственных систем, учитывающей специфику продовольственной обеспеченности региона при эффективном использовании региональных ресурсов. Положительное впечатление от диссертации обусловлено ее целостным характером, внутренним единством, отчетливой лексикой изложения, уместным использованием табличного и графического материала, логичными выводами.

Диссертация «Формирование и реализация аграрной структурной политики развития региональных продовольственных систем» по актуальности темы, степени обоснованности, достоверности и новизне научных положений, выводов и рекомендаций соответствует всем требованиям Положения «О присуждении учёных степеней», утвержденного Постановлением

Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 №842 (ред. от 25.01.2024), а ее автор Жуплей Ирина Викторовна, заслуживает присуждения учёной степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3 - Региональная и отраслевая экономика (3. Экономика агропромышленного комплекса (АПК)) Паспорта специальностей ВАК РФ (экономические науки).

Официальный оппонент:

Доктор экономических наук,
профессор, заведующий кафедрой
экономики и организации АПК
ФГБОУ ВО «Удмуртский
государственный аграрный
университет»



Гоголев
Игорь
Михайлович

Специальность: 08.00.05 Экономика и
управление народным хозяйством
(Экономика, организация и управление
предприятиями, отраслями,
комплексами - АПК и сельское
хозяйство))

Настоящим даю согласие на автоматизированную обработку моих персональных данных в документах, связанных с работой диссертационного совета.

Подпись заверяю:
Начальник управления
кадрового делопроизводства
Удмуртского ГАУ



Контактные данные: 426069, Россия, Удмуртская Республика, г. Ижевск,
ул. Студенческая, 11; Федеральное государственное бюджетное учреждение
высшего образования «Удмуртский государственный аграрный университет»
тел.: +79501590156; e-mail: gogolev_im@mail.ru

«29» октября 2025г.