

В диссертационный совет 35.2.038.02, созданный на базе Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный аграрный университет»

## **ОТЗЫВ**

**официального оппонента доктора экономических наук Кислицкого Михаила Михайловича на диссертационную работу Жуплей Ирины Викторовны на тему «Формирование и реализация аграрной структурной политики развития региональных продовольственных систем», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3 – Региональная и отраслевая экономика (3. Экономика агропромышленного комплекса (АПК)) Паспорта специальностей ВАК (экономические науки)**

### **Актуальность темы диссертационного исследования.**

Актуальность темы диссертационной работы И.В. Жуплей обусловлена поиском новых решений, направленных на достижение положительно-устойчивого состояния продовольственной безопасности страны в целом при формировании стабильной продовольственной обеспеченности на региональном уровне. При этом существующая природно-географическая, институциональная, экономическая и социально-демографическая уникальность субъектов Федерации, являясь ключевым преимуществом России, позволяющим в целях ее социально-экономического развития задействовать широкий круг факторов и возможностей, в то же время представляет опасность углубления существующих диспропорций в региональных продовольственных системах. Ввиду того, что обеспечение продовольствием населения регионов Российской Федерации, особенно географически удаленных от административного центра государства и граничащих со странами, имеющими развитое сельское хозяйство, является важнейшей задачей федерального центра, региональных правительств и профильных министерств, то появилась необходимость в разработке теоретических и методологических положений, а также методологического и методического обеспечения в части развития структурной политики, ориентированной на решение проблем продовольственной обеспеченности,

чем и predeterminedена актуальность выбранной И.В. Жуплей темы исследования.

### **Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации**

Подтверждение основных положений и выводов диссертации строится на обширной базе научных работ отечественных и зарубежных авторов, а также исследовании большого объема статистических данных, касающихся как отраслевых показателей в общем, так и деятельности сельскохозяйственных предприятий. В диссертации для аргументации теоретических положений использованы разнообразные законодательные и другие нормативно-правовые акты, стратегические и программные документы государственных органов Российской Федерации, информационно-аналитические публикации отраслевой направленности Федеральной службы государственной статистики и Министерства сельского хозяйства Российской Федерации.

Основные положения диссертационного исследования были обсуждены в ходе работы научно-практических конференций, посвящённых проблемам обеспечения продовольственной безопасности и развития АПК. Также материалы и промежуточные результаты исследования излагались автором в форме статей в рецензируемых научных изданиях из перечня рекомендованных ВАК для публикации результатов научных исследований.

**Методология исследования** базируется на комплексе научно-методологических подходов, раскрывающих объект исследования с позиций различных признаков. Несмотря на то, что соискателем во введении практически не представлены аспекты применения научных подходов, на основании изучения диссертационной работы, можно отметить, что в ходе исследования использован методологический аппарат структурного, отраслевого, системного, социального, историко-этнического и других подходов.

Для исследования и формирования предложений и выводов использовались методы теоретического обобщения и сравнительного анализа, методы формализации и алгоритмизации, методы факторного, дисперсионного и корреляционно-регрессионного анализа, а также экспертный метод.

**Научная новизна исследования** заключается в развитии методологии формирования и реализации аграрной структурной политики региональных экономических продовольственных систем, учитывающей специфику продовольственной обеспеченности региона при эффективном

использовании региональных ресурсов, а также влияние внерегиональных и зарубежных продовольственных рынков

К наиболее значимым элементам научной новизны относятся следующие положения, разработанные автором:

1. Дополнен теоретико-методологический подход формирования аграрной структурной политики, в том числе: предложены авторские определения новых экономических категорий, связанных логической соподчиненностью и содержательной сущностью – региональная экономическая продовольственная система (РЭПС) и потенциал региональной экономической продовольственной системы; предложено новое направление структурной политики – аграрная структурная политика развития региональной экономической продовольственной системы, разработан алгоритм ее формирования. Автором обоснована возможность применения уровня развития потенциала РЭПС в качестве целевого оценочного критерия развития региональной аграрной политики. Предложенные теоретико-методологические положения, дополняющие подход к формированию аграрной структурной политики, позволяют исследовать проблемы АПК на мезоуровне (с. 37-43; с. 89-97; с. 118-119).

2. Разработана авторская методика оценки сегмента «сельское хозяйство» производственного потенциала РЭПС, применение которой позволит определять группу сельскохозяйственных товаропроизводителей, обладающих наибольшим производственным потенциалом, а также формировать рекомендации по рациональному использованию производственного потенциала региональной экономической продовольственной системы. Соискатель дифференцирует товаропроизводителей по организационно-правовой форме, отраслевой специфике и масштабу деятельности, а также предложена оценочная шкала, позволяющая разделять группы товаропроизводителей РЭПС по уровню развития производственного потенциала (с. 185-191).

3. Дополнена, посредством как уточнения, так и расширения, система индикаторов критериальной оценки продовольственной самообеспеченности РЭПС, в которую входят: индикатор самообеспеченности региона продовольствием, индикатор физической доступности продуктов питания регионального производства согласно рациональным нормам питания, индикатор физической доступности продуктов питания, зарубежного высококонкурентного производства, индикатор удовлетворения физиологических потребностей в продуктах питания, индикатор «бедности», индикатор структуры затрат домашних хозяйств на продукты питания. Представленная система индикаторов дает возможность осуществлять

системный обзор и анализ продовольственной самообеспеченности региона, определять её уровень в разрезе основных продуктовых групп, выявлять проблемы регионального экономического развития продовольственных систем. Новым оценочным показателем продовольственной самообеспеченности является индикатор физической доступности продуктов питания зарубежного высококонкурентного производства, что очень важно для Дальнего Востока (с. 164-166).

4. В диссертационном исследовании выявлено и обосновано влияние на РЭПС структурных сдвигов в производственном базисе, в частности: обоснована совокупность структурных факторов, тесно связанных с темпом роста производства сельскохозяйственной продукции; доказана его существенная зависимость от интенсивности и направленности структурных сдвигов. На основе динамического ряда показателей, отражающих специфику сегментов региональной экономической продовольственной системы, разработаны эконометрические модели влияния на РЭПС структурных сдвигов в сельском хозяйстве России и Дальнего Востока, а также доказана статистическая надежность этих моделей. При построении данных моделей в качестве экзогенных факторов использованы следующие структурные характеристики: для России – интенсивность структурных сдвигов в изменении численности основных групп землепользователей и в выпуске сельхозпродукции, а также направленность структурных сдвигов в выпуске сельскохозяйственной продукции; для Дальнего Востока – интенсивность структурных сдвигов в производстве сельскохозяйственной продукции, направленность структурных сдвигов в выпуске сельскохозяйственной продукции и в распределении посевных площадей. Основываясь на содержательном анализе предложенных моделей, оценены структурные факторы по степени их влияния на производственный базис РЭПС (с. 245-249).

5. Автором разработаны эконометрические модели структурных сдвигов в совокупности аграрных товаропроизводителей РЭПС, а именно: модели положительно направленных сдвигов и модели общих структурных сдвигов в совокупности аграрных товаропроизводителей РЭПС. При построении моделей использован принцип комплексного учета структурных особенностей региона при оценке развития сельского хозяйства. Применение предложенных моделей дает возможность ранжирования аграрных товаропроизводителей по степени их воздействия на формирование структурных сдвигов в продовольственных системах и построения прогнозных оценок развития РЭПС, а также определения перспективных групп товаропроизводителей в сельском хозяйстве региона. Прогнозная

информация, получаемая на основе предложенных моделей, может быть использована при проектировании планов развития РЭПС (с. 250-255).

6. Предложена авторская концептуальная модель формирования аграрной структурной политики развития РЭПС, в состав которой входят: концептуальная схема управления аграрной структурной политикой развития РЭПС, система показателей оценки РЭПС, модель аграрной структурной политики развития РЭПС. Разработка концептуальной модели определяется необходимостью научного обоснования перспективных траекторий развития сельского хозяйства российского Дальнего Востока и решения задач его продовольственной обеспеченности в среднесрочной перспективе, что во многом определяется новыми геополитическими условиями и внешними вызовами. Предложенный соискателем подход позволяет формировать оптимальную структуру продовольственной обеспеченности региона продукцией регионального происхождения с определением оптимальной его доли в сочетании с продовольственными группами, которые не подлежат региональному производству. В рамках структурированных стратегических направлений формирования и реализации аграрной структурной политики развития региональной экономической продовольственной системы Дальнего Востока разработаны рекомендации с дифференциацией по уровням управления (федеральном, региональном, муниципальном). В диссертационной работе представлены ожидаемые результаты, которые могут быть получены от реализации предложенных мероприятий. Также отражен, разработанный автором, методический инструментарий для применения субъектами управления соответствующего уровня для оценки и мониторинга формирования и развития аграрной структурной политики развития РЭПС, а также определения и/или корректировки ее приоритетов (с. 261-267; с. 269-273).

#### **Оценка структуры и содержания работы.**

Диссертация состоит из введения, пяти глав, заключения, списка литературы, приложений.

*Во введении* обоснована актуальность темы диссертационного исследования, степень ее изученности, определены цель и задачи исследования, обозначены объект, предмет, методы исследования, дано обоснование научной новизны, теоретической и практической значимости работы. Приводятся также сведения о внедрении полученных результатов исследования, научных публикациях по теме исследования (в том числе в ведущих рецензируемых научных журналах, рекомендованных ВАК при Минобрнауки Российской Федерации).

*В первой главе* «Теоретические положения формирования и развития региональных экономических продовольственных систем» проанализированы современные подходы к определению содержания категории «региональная экономическая система» (с. 23-30). Представлена авторская дефиниция региональной экономической продовольственной системы, дополняющая теоретико-методологический подход к формированию структурной политики; исследованы изменения отраслевых приоритетов регионального развития с учетом актуализации роли региональных экономических продовольственных систем (с. 37-43).

*Во второй главе* «Методологические подходы к формированию аграрной структурной политики» выполнена этапизация теоретических представлений и фундаментальных оснований структурной политики (с. 74-81); предложены в дополнение к подходу формирования аграрной структурной политики новые экономические категории – «потенциал региональной экономической продовольственной системы» (с. 89-97) и «аграрная структурная политика развития региональной экономической продовольственной системы» (с. 118); обоснована необходимость их введения в категориальный аппарат аграрной структурной политики; разработан алгоритм формирования модели аграрной структурной политики развития региональных экономических продовольственных систем (с. 119-124).

*В третьей главе* «Методический инструментарий оценки структурных преобразований в аграрном секторе региона» сделано обобщение используемых в российской и зарубежной теории и практике методических подходов к формированию и анализу структурной политики развития РЭПС (с. 125-138); структурированы факторы и условия, влияющие на формирование аграрной структурной политики развития региональных экономических продовольственных систем (с. 145-152); представлена методика оценки структурных сдвигов в региональных экономических продовольственных системах (с. 155-161); предложена дополненная система индикаторов критериальной оценки продовольственной самообеспеченности РЭПС (с. 164-166).

*В четвертой главе* «Определение потенциала региональной экономической продовольственной системы Дальнего Востока Российской Федерации» выполнен анализ потенциала региональной экономической продовольственной системы макрорегиона (с. 170-174; с. 177-184); разработана методика оценки производственного потенциала РЭПС (с. 185-191) и представлены результаты апробации разработанной методики для

условий Приморского края Дальнего Востока (с. 192-199); предложен алгоритм прогнозирования производственного потенциала РЭПС (с. 200-202); выполнено прогнозирование параметров функционально-отраслевой структуры (с. 207-209) и структуры товаропроизводителей производственного базиса РЭПС Приморского края для сегмента «сельское хозяйство» (с. 210).

*В пятой главе* «Направления совершенствования и механизм реализации аграрной структурной политики развития региональной экономической продовольственной системы Дальнего Востока Российской Федерации» исследована региональная экономическая продовольственная система макрорегиона в территориально-отраслевом контексте (с. 213-235), проведены оценка и прогнозирование ее результативности в формировании макроэкономических показателей Дальнего Востока (с. 242-244); разработаны эконометрические модели влияния на РЭПС структурных сдвигов в производственном базисе и в структуре товаропроизводителей, доказана адекватность и применимость разработанных моделей для использования в региональных условиях (с. 245; с. 247-248; с. 250-251, с. 253-254); представлена концептуальная модель формирования аграрной структурной политики развития РЭПС (с. 261-268); сформированы рекомендации по развитию аграрной политики РЭПС Дальнего Востока России (с. 269-273).

*В заключении* сформулированы выводы и дано обобщение результатов исследования.

**Значимость для науки и практики выводов и рекомендаций диссертанта.**

*Теоретическая значимость* проведенного диссертационного исследования заключается в развитии методологических положений, расширяющих научные представления об управлении процессами формирования и реализации аграрной структурной политики в сфере продовольственной безопасности и продовольственной обеспеченности; конкретизации содержания аграрной структурной политики развития региональных экономических продовольственных систем; уточнении состава системы индикаторов критериальной оценки продовольственной самообеспеченности региона; дополнении инструментальной составляющей методологии формирования аграрной структурной политики развития региональных экономических продовольственных систем.

*Практическая значимость* диссертационного исследования заключается в том, что разработанные автором методика оценки сегмента

«сельское хозяйство» производственного потенциала региональной экономической продовольственной системы и модели влияния на РЭПС структурных сдвигов могут быть использованы органами региональной власти при разработке приоритетных направлений аграрной политики и формирования (актуализации) программ социально-экономического развития территорий. Ряд положений диссертации может быть широко использован при разработке учебных материалов по экономическим дисциплинам в профильных учебных заведениях высшего образования.

#### **Соответствие автореферата и диссертации требованиям ВАК.**

Стиль изложения материала и структура диссертационного исследования соответствуют требованиям ГОСТа. Исследование выполнено автором самостоятельно, на высоком уровне, решены все поставленные задачи, сформулированные предложения и выводы подтверждены экономическими данными и расчётами.

Публикации автора по теме работы и автореферат отражают содержание диссертации. Всего по диссертации опубликовано 85 научных работ, в том числе 18 работ в рецензируемых научных журналах из списка ВАК при Минобрнауки, 10 работ в изданиях, индексируемых в базах данных Scopus, 6 – в коллективных монографиях.

Диссертация Жуплей И.В. соответствует п. 3.1 «Теоретико-методологические основы анализа проблем развития сельского хозяйства и иных отраслей АПК», п. 3.2 «Вопросы оценки и повышения эффективности хозяйственной деятельности на предприятиях и отраслях АПК», п. 3.10 «Аграрная политика и государственная поддержка отраслей АПК», п.3.15 «Прогнозирование развития агропромышленного комплекса и сельского хозяйства» паспорта специальности 5.2.3 – Региональная и отраслевая экономика (3. Экономика агропромышленного комплекса (АПК)).

#### **Замечания и дискуссионные пожелания по диссертации.**

Вместе с тем по содержанию работы имеется ряд замечаний и дискуссионных пожеланий, которые носят рекомендательный характер и не снижают научной значимости и достоверности проведенного диссертационного исследования и его общей положительной оценки:

1. Автором представлена уточненная и дополненная система индикаторов критериальной оценки продовольственной самообеспеченности региональной экономической продовольственной системы, несомненно, обладающая элементами научной новизны. Но для более убедительной аргументации можно было бы провести сравнение разработанной методики с имеющимися в научном обороте аналогичными методиками.

2. При достаточно широком представлении в диссертационном исследовании прогнозных результатов различных составляющих структурной политики, в работе не предложена прогнозная структура продовольственной обеспеченности региона продукцией регионального происхождения с определением оптимальной её доли в сочетании с продовольственными группами, которые не подлежат региональному производству. На наш взгляд, соответствующая структурная матрица, имея очевидную практическую значимость, обогатила бы представленное исследование.

3. При разработке рекомендаций в рамках реализации стратегических направлений формирования и реализации аграрной структурной политики развития региональных экономических продовольственных систем следовало более четко определить приоритеты в их осуществлении.

4. Автором в диссертационной работе представлен прогноз функционально-отраслевой структуры сельского хозяйства на среднесрочную перспективу (на 2028 г.). Желательно уточнить при каких условиях осуществимо построение долгосрочного прогноза функционально-отраслевой структуры сельского хозяйства в заданных параметрах.

#### **Общее заключение по диссертации.**

Диссертация на соискание учёной степени доктора экономических наук, выполненная Жуплей Ириной Викторовной на тему «Формирование и реализация аграрной структурной политики развития региональных продовольственных систем» в целом представляет собой значимую, квалифицированную и законченную научную работу.

Результаты диссертации содержат научную новизну и представляют практическое значение в решении крупной научной проблемы связанной с методологическим обеспечением формирования, совершенствования и реализации аграрной структурной политики региональных экономических продовольственных систем, учитывающей специфику продовольственной обеспеченности региона при эффективном использовании региональных ресурсов, а также влияние внерегиональных и зарубежных продовольственных рынков.

Диссертационное исследование содержит новые результаты и положения, выдвигаемые автором для публичной защиты. Разделы работы имеют внутренне единство, а полученные выводы и предлагаемые решения обоснованы теоретически, грамотно аргументированы, и практически, на основе сравнения с другими известными и применяемыми решениями.

Диссертационное исследование и работа соответствуют требованиям, предъявляемым к докторским диссертациям п. 9-14 Положения о присуждении учёных степеней, а ее автор Жуплей Ирина Викторовна, заслуживает присуждения учёной степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3 – Региональная и отраслевая экономика (3. Экономика агропромышленного комплекса (АПК)). Паспорта специальностей ВАК (экономические науки).

Настоящим даю согласие на автоматизированную обработку моих персональных данных в документах, связанных с работой диссертационного совета.

Официальный оппонент:

Доктор экономических наук, ведущий научный сотрудник Центра институтов социально-экономического развития ФГБУН «Институт экономики Российской академии наук»

Кислицкий  
Михаил Михайлович

(Специальность: 08.00.05 Экономика и управление народным хозяйством (Экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – АПК и сельское хозяйство))

**Наименование организации:**

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки «Институт экономики Российской академии наук»

**Контактные данные и адрес:** 117218, г. Москва, Нахимовский проспект, д. 32, тел: +7(999)8687074; e-mail: mmk74@rambler.ru; сайт: <https://inecon.org/>

